

ИНФОРМАЦИОННОЕ АГЕНТСТВО  
REALISTFILM.INFO

СВИДЕТЕЛЬСТВО О РЕГИСТРАЦИИ СМИ: ИА №ФС77-59994 от 21.11.2014 г.  
АДРЕС РЕДАКЦИИ: 109652, РОССИЯ, Г.МОСКВА, НОВОМАРЬИНСКАЯ УЛ, Д.10, КОРП.1, КВ.103  
ТЕЛЕФОН: + 7 (985) 130-25-00 | ЭЛЕКТРОННАЯ ПОЧТА: MAIL@REALISTFILM.INFO

№ IA\_RFI\_2015.07.27-0063-PR(BDS)    ДАТА: «27»    ИЮЛЯ    2015  
исходящий номер    число    месяц    год

на №    ОТ «    »  
вакционный номер    число    месяц    год

КУДА: 125993, ГСП-3, Россия, город Москва,  
улица Большая Дмитровка, дом 15а

ГЕНЕРАЛЬНАЯ ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ТЕЛЕФОН СПРАВОЧНОЙ ПО ОБРАЩЕНИЯМ В ГЕНЕРАЛЬНУЮ  
ПРОКУРАТУРУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: + 7 (495) 987-56-56

УПРАВЛЕНИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СО СРЕДСТВАМИ МАССОВОЙ  
ИНФОРМАЦИИ ГЕНЕРАЛЬНОЙ ПРОКУРАТУРЫ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ

телефон: + 7 (495) 987-57-08

факс: + 7 (495) 987-58-41

КОМУ: Генеральному прокурору Российской Федерации  
ЧАЙКЕ ЮРИЮ ЯКОВЛЕВИЧУ

**ЗАЯВЛЕНИЕ  
О НАРУШЕНИИ ПРАВ  
СМИ**

Прокурор Приемной  
Геннадий Иванович  
03 08 2015

ОКРД-16132-15

**Уважаемый Юрий Яковлевич!**

Информационное агентство ИНФОРМАЦИОННОЕ АГЕНТСТВО REALISTFILM.INFO, являющееся средством массовой информации, (далее – IA\_RFI) осуществляет деятельность по развитию информационной и культурной среды кинодокументального искусства и документалистики, их изучению и популяризации.

Готовя материал о прокатных удостоверениях, IA\_RFI направило официальный запрос редакции в адрес Министерства культуры РФ на имя министра (исходящий номер IA\_RFI\_2015.07.07-0053-ZR(BDS) от 7 июля 2015 года) для получения однозначного ответа на вопрос о допустимости или недопустимости участия в кинофестивалях, проводимых на территории Российской Федерации, фильмов российского производства без наличия прокатных удостоверений. Согласно закону "О средствах массовой информации", запрашиваемая редакцией СМИ информация должна быть предоставлена в течение семи дней со дня получения запроса.

Не получив никакого ответа на вышеуказанный запрос, на седьмой день с момента его отправления, 14 июля 2015 года, редакция IA\_RFI отправила по электронной почте на официальный адрес пресс-секретаря министра и пресс-службы Министерства культуры РФ письмо, в котором запросила получение ответов на ранее отправленные запросы редакции (в том числе – и вышеуказанный), на официальных бланках Министерства культуры РФ.

На данный момент, 27 июля 2015 года, редакция IA\_RFI не получила от Министерства культуры РФ ни ответа на отправленный 7 июля 2015 года официальный запрос № IA\_RFI\_2015.07.07-0053-ZR(BDS), ни уведомления об отказе от ответа.

На основании ч. 4 ст. 29 Конституции РФ, каждый имеет право свободно искать и получать информацию любым законным способом.

Согласно ч. 3 ст. 55 Конституции РФ, права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Конституционный Суд РФ в своем Постановлении № 3-П от 18 февраля 2000 года отметил: «В силу указанных норм не допускается ограничение прав и свобод в сфере получения информации, в частности права, свободно, любым законным способом искать и получать информацию [...] если иное не предусмотрено федеральным законом в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Исходя из этого, на органы прокуратуры, на все [...] органы государственной власти, распространяется требование Конституции Российской Федерации о соблюдении прав и свобод человека и гражданина, в частности в сфере получения информации».

Согласно ч. 4 ст. 2 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», действие этого закона распространяется на отношения, связанные с предоставлением информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления редакциям средств массовой информации, в части, не урегулированной законодательством Российской Федерации о средствах массовой информации.

В соответствии с п. 1 ст. 4 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», устанавливается принцип открытости и доступности информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

Согласно п. 6 ст. 6 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», одним из способов обеспечения доступа к указанной информации является предоставление пользователям информацией по их запросу информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

В соответствии с п.п. 1, 3 и 4 ст. 8 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», пользователь информацией имеет право получать достоверную информацию о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, не обосновывать необходимость получения запрашиваемой информации, доступ к которой не ограничен, а также обжаловать в установленном порядке правовые акты, действия (бездействие) государственных органов и органов местного самоуправления, их должностных лиц, нарушающие право на доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и установленный порядок его реализации.

Государственные органы и органы местного самоуправления обязаны обеспечивать доступ к информации о своей деятельности на русском языке и государственном языке республики в составе Российской Федерации в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации

Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Лицо, желающее получить доступ к такой информации, не обязано обосновывать необходимость ее получения (ч. 5 ст. 8 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»).

Статьей 38 Закона РФ «О средствах массовой информации» предусмотрено, что государственные органы, органы местного самоуправления, организации, общественные объединения, их должностные лица предоставляют сведения о своей деятельности средствам массовой информации, в том числе по запросам редакций.

В соответствии со ст. 39 Закона РФ «О средствах массовой информации» редакция имеет право запрашивать информацию о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений, их должностных лиц. Запрос информации возможен как в устной, так и в письменной форме. Запрашиваемую информацию обязаны предоставлять руководители указанных органов, организаций и объединений, их заместители, работники пресс-служб либо другие уполномоченные лица в пределах их компетенции.

Статьей 40 Закона РФ «О средствах массовой информации» определены сроки, в которые государственный орган должен либо предоставить редакции запрашиваемую информацию, либо отказать (в виде письменного уведомления об отказе) в ее предоставлении. Статья 40 названного Закона устанавливает, что если имеются причины для отказа в предоставлении информации, то государственный орган должен в трехдневный срок направить редакции письменное уведомление об отказе в предоставлении запрашиваемой информации. **При этом Закон N 2124-1 не предусматривает, что государственный орган может, например, никаким образом не отреагировать на запрос редакции. Полагаем, что подобное бездействие государственного органа может расцениваться как несвоевременное предоставление информации (поскольку в трехдневный срок информация не была предоставлена и не было предоставлено уведомление об отказе).**

**Вышеизложенное может свидетельствовать либо о намеренном допущении указанных нарушений права на получение информации информационным агентством должностными лицами Министерства культуры РФ, либо о несоответствии лиц занимаемым ими должностям.**

Конституцией Российской Федерации защита прав и свобод человека и гражданина определена в качестве одной из важнейших обязанностей государства.

Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина является одним из ведущих направлений в деятельности прокуратуры и Федеральным законом "О прокуратуре Российской Федерации" (ст. 1) предусмотрен в качестве важнейшей функции органов прокуратуры.

В соответствии со ст. 21 Федерального закона от 17.01.1992 N 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (далее – ФЗ «О прокуратуре РФ») **предметом прокурорского надзора являются соблюдение Конституции РФ и исполнение законов, действующих на территории РФ, федеральными органами исполнительной власти, [...] и [...] их должностными лицами [...], а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций. Проверка исполнения законов проводится на основании поступившей в органы прокуратуры информации о фактах нарушения законов, требующих принятия мер прокурором.**

В силу п. 7 Приказа Генпрокуратуры России от 07.12.2007 N 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» конкретными и систематическими действиями реализовывать приоритетное направление прокурорского надзора - **соблюдение прав и свобод человека и гражданина федеральными органами исполнительной власти**, законодательными и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, воинскими частями и учреждениями, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций.

Согласно ст. 27 ФЗ «О прокуратуре РФ» при осуществлении возложенных функций **прокурор рассматривает и проверяет заявления, жалобы и иные сообщения о нарушении прав и свобод человека и гражданина, принимает меры по предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод человека и гражданина, привлечению к ответственности лиц, нарушивших закон, и возмещению причиненного ущерба, использует полномочия, предусмотренные статьей 22 Федерального Закона.**

В соответствии с п. 5.1 Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры РФ, утвержденной приказом Генерального прокурора РФ от 30.01.2013 N 45 **обращения граждан, военнослужащих и членов их семей, должностных и иных лиц разрешаются в течение 30 дней** со дня их регистрации в органах прокуратуры Российской Федерации, а не требующие дополнительного изучения и проверки - в течение 15 дней, если иное не предусмотрено федеральным законодательством.

**Данные обстоятельства свидетельствуют о нарушении конституционных прав и законных интересов СМИ.**

Статьей 56 Закона N 2124-1 предусмотрено, что государственные органы, должностные лица несут ответственность за нарушения законодательства РФ о средствах массовой информации.

В силу ст. 5.39 Кодекса РФ об административных правонарушениях (в ред. Федерального закона от 31.05.2010 N 108-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях") **неправомерный отказ в предоставлении гражданину и (или) организации информации, предоставление которой предусмотрено федеральными законами, несвоевременное ее предоставление либо предоставление заведомо недостоверной информации влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей.**

Федеральный закон N 108-ФЗ, которым в КоАП РФ внесены указанные положения, вступил в силу с 01.07.2010 согласно ст. 2 данного Федерального закона. Таким образом, с 01.07.2010 должностные лица государственных органов несут административную ответственность, в том числе за несвоевременное предоставление редакции информации о деятельности соответствующего государственного органа.

Обращаем внимание на то, что п. 5 ст. 1 Федерального закона N 108-ФЗ ч. 1 ст. 28.4 КоАП РФ после цифр "5.25," дополнена цифрами "5.39".

В связи с этим с 01.07.2010 ч. 1 ст. 28.4 КоАП РФ предусматривает, что дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 5.39 КоАП РФ, возбуждаются прокурором.

О возбуждении дела об административном правонарушении по ст. 5.39 КоАП РФ прокурором выносится постановление (ч. 2 ст. 28.4 КоАП РФ).

В связи с этим если редакция СМИ считает, что государственный орган несвоевременно предоставил редакции информацию о деятельности государственного органа (или, например, неправомерно отказал в предоставлении такой информации), то о данном факте редакция может сообщить в прокуратуру. Вопрос о вынесении соответствующего постановления об административном правонарушении по ст. 5.39 КоАП РФ должен быть решен прокурором.

**Ввиду указанных обстоятельств, необходимо провести проверку и принять меры прокурорского реагирования по фактам неисполнения Министерством культуры РФ действующего законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации, а также нарушения прав СМИ на доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.**

**На основании изложенного и в соответствии с требованиями ст. ст. 1, 4, 10, 21, Глав 1, 2 Раздела III ФЗ «О Прокуратуре Российской Федерации», п. 7 Приказа Генеральной прокуратуры России от 07.12.2007 N 195 "Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина",**

**ПРОШУ:**

- Провести проверку деятельности Министерства культуры РФ по вышеизложенным фактам и обстоятельствам;
- Выявить и привлечь к ответственности лиц, допустивших нарушение прав и законных интересов ИНФОРМАЦИОННОГО АГЕНТСТВА REALISTFILM.INFO;
- Применить к Министерству культуры РФ меры прокурорского реагирования и обязать предоставить редакции ИНФОРМАЦИОННОГО АГЕНТСТВА REALISTFILM.INFO запрошенную информацию;
- Выявить и зафиксировать нарушения (составить протоколы, провести исследования, проверить документы, совершить проверочные мероприятия);
- Принять меры к пресечению незаконных деяний и восстановлению нарушенных прав, не допустить рецидив правонарушений;
- О принятых мерах сообщить заявителю по указанному адресу в установленные законом сроки.

**Приложения:**

- Копия запроса редакции СМИ IA\_RFI (исходящий номер IA\_RFI\_2015.07.07-0053-ZR(BDS) от 07.07.2015 года) на имя министра культуры РФ (в 1 экземпляре на 1 листе);
- Скриншот письма редакции СМИ IA\_RFI отправленного по электронной почте на официальный адрес пресс-службы Министерства культуры РФ 14 июля 2015 года (в 1 экземпляре на 1 листе).

Главный редактор

**ИНФОРМАЦИОННОГО АГЕНТСТВА  
REALISTFILM.INFO**



**Бурлакова Дарья Сергеевна**

СВИДЕТЕЛЬСТВО О РЕГИСТРАЦИИ СМИ: ИА №ФС77-59994 от 21.11.2014 г.

АДРЕС РЕДАКЦИИ: 109652, РОССИЯ, Г.МОСКВА, НОВОМАРЫНСКАЯ УЛ, Д.10, КОРП.1, КВ.103

ТЕЛЕФОН: + 7 (985) 130-25-00 ЭЛЕКТРОННАЯ ПОЧТА: MAIL@REALISTFILM.INFO

№ IA\_RFI\_2015.07.07-0053-ZR(BDS) ДАТА: «07» ИЮЛЯ 2015  
исходящий номер число месяц год

на № \_\_\_\_\_ ОТ « \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_  
исходящий номер число месяц год

ЗАПРОС РЕДАКЦИИ СМИ

КУДА: 125993, Россия, ГСП-3, город Москва,  
Малый Гнездиковский переулок, дом 7/6,  
строение 1,2

МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРИЁМНАЯ МИНИСТРА КУЛЬТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
телефон: +7 (495) 629-20-03

ПРЕСС-СЕКРЕТАРЬ МИНИСТРА КУЛЬТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:

Анисимова Елизавета Александровна  
мобильный телефон: +7 (905) 700 00 14  
электронная почта: [elizabetha.anisimova@mkrf.ru](mailto:elizabetha.anisimova@mkrf.ru)

ПРЕСС-СЛУЖБА МИНИСТЕРСТВА КУЛЬТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

телефон: +7 (495) 629-66-71  
электронная почта: [press.center@mkrf.ru](mailto:press.center@mkrf.ru)

КОМУ: **Министру культуры Российской Федерации**  
**МЕДИНСКОМУ ВЛАДИМИРУ РОСТИСЛАВОВИЧУ**

**Уважаемый Владимир Ростиславович!**

ИНФОРМАЦИОННОЕ АГЕНТСТВО REALISTFILM.INFO – специализированное информационное агентство, которое ведёт деятельность по развитию информационной и культурной среды кинодокументального искусства и документалистики, их изучению и популяризации.

В российском сообществе кинематографистов сложилось разное мнение о допустимости (легальности) показа фильмов российского производства без прокатного удостоверения на кинофестивалях, проводимых на территории Российской Федерации.

В связи с этим просим дать ответ на следующий вопрос:

1. Может ли, по действующему российскому законодательству, фильм отечественного производства показываться на фестивалях, проходящих на территории Российской Федерации, без прокатного удостоверения?

Просим дать ответ на официальном бланке Министерства культуры РФ в одной из двух формулировок:

- "По действующему российскому законодательству, фильм отечественного производства показываться на кинофестивалях, проходящих на территории Российской Федерации, без прокатного удостоверения может"
- "По действующему российскому законодательству, фильм отечественного производства показываться на кинофестивалях, проходящих на территории Российской Федерации, без прокатного удостоверения не может".

На основании ст.29 Конституции РФ и ст.ст. 38, 39 и 40 Закона РФ «О средствах массовой информации» редакция рассчитывает получить запрашиваемые сведения в семидневный срок.

В случае, если запрашиваемая информация не может быть предоставлена в семидневный срок, то в соответствии со ст. 40 Закона РФ «О средствах массовой информации» просим уведомить об этом редакцию и указать причины, по которым запрашиваемая информация не может быть представлена в семидневный срок, а также дату, к которой будет представлена запрашиваемая информация, должностное лицо, установившее отсрочку и дату принятия решения об отсрочке.

Главный редактор

Бурлакова Дарья Сергеевна

**ПРИЛОЖЕНИЕ № 6:** Скриншот письма редакции СМИ IA\_RFI от 14 июля 2015 года на официальную почту пресс-службы Минкультуры России с просьбой о предоставлении ответа на официальном бланке (в 1 экземпляре на 1 листе).

---

От ИНФОРМАЦИОННОГО АГЕНТСТВА REALISTFILM.INFO  



mail@realistfilm.info 

14 июл. в 21:14

2 получателя: elizaveta.anisimova@mkrf.ru, press-center@mkrf.ru

[подробнее](#) 

ИНФОРМАЦИОННОЕ АГЕНТСТВО REALISTFILM.INFO – специализированное информационное агентство, которое осуществляет деятельность по развитию информационной и культурной среды кинодокументального искусства и документалистики, их изучению и популяризации.

Согласно концепции издания и его специализации на документалистике, материалы, публикуемые на сайте realistfilm.info, сопровождаются изображениями официальных запросов на бланке редакции и официальных ответов – также оформленных на официальном бланке отвечающей на запрос стороны.

В связи с этим просим предоставить ответы на запросы редакции ИНФОРМАЦИОННОГО АГЕНТСТВА REALISTFILM.INFO IA\_RFI\_2015.07.06-0052-ZR (BDS) от 6 июля 2015 года и IA\_RFI\_2015.07.07-0053-ZR(BDS) от 7 июля 2015 года, оформленные на официальных бланках Министерства культуры РФ.

--

**ИНФОРМАЦИОННОЕ АГЕНТСТВО REALISTFILM.INFO**

**телефон редакции: +7 (985) 130 25 00**

**электронный адрес: [mail@realistfilm.info](mailto:mail@realistfilm.info)**

---