

В Тверской районный суд города Москвы
127051, г. Москва, Цветной бульвар, д. 25 А.

Административный истец: средство массовой информации
«ИНФОРМАЦИОННОЕ АГЕНТСТВО REALISTFILM.INFO»
(свидетельство о регистрации СМИ: ИА NoФС77-59994 от
21.11.2014)
109652, г. Москва, ул. Новомарьинская, д. 10, корп.1, кв. 103
Телефон: 8- 985-130- 25-00
электронная почта: mail@realistfilm.info



Административный ответчик: Генеральная прокуратура Российской Федерации
125993, ГСП-3 г. Москва, ул. Б. Дмитровка, д. 15а.

Государственная пошлина (пп. 7 п. 1 ст. 333.19 НК РФ): 2 000 р.

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ

о признании незаконным определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении

27 июля 2015 года средство массовой информации «ИНФОРМАЦИОННОЕ АГЕНТСТВО REALISTFILM.INFO» (далее – IA_RFI), в лице главного редактора Бурлаковой Д. С., обратилось в Генеральную прокуратуру Российской Федерации (далее – Генеральная прокуратура РФ) с заявлениями о нарушении прав СМИ со стороны Министерства культуры Российской Федерации (далее – Минкультуры РФ), а именно – непредоставление информации, официально запрашиваемой редакцией СМИ.

Поданные IA_RFI в Генеральную прокуратуру РФ заявления о нарушении прав СМИ были рассмотрены и был дан письменный ответ, однако вопрос о возбуждении дела об административном правонарушении по ст. 5.39 КоАП РФ в отношении должностных лиц Минкультуры РФ не разрешен, мотивированное постановление не вынесено, мер прокурорского реагирования по вышеназванным заявлениям о нарушении прав СМИ не принято.

На основании п. 3 ст. 62 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее – КАС РФ) при рассмотрении и разрешении дел, возникающих из публичных правоотношений, суд не связан основаниями и доводами заявленных требований. В соответствии с п. 4 ст. 218 КАС РФ, к решениям, действиям (бездействию) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих, оспариваемым в порядке гражданского судопроизводства, относятся коллегиальные и единоличные решения и действия (бездействие), **в результате которых: нарушены права и свободы гражданина; созданы препятствия к осуществлению гражданином его прав и свобод; на гражданина незаконно возложена какая-либо обязанность или он незаконно привлечен к ответственности.**

Из содержания глав 22 КАС РФ следует, что **для признания незаконными действий (бездействия) должностных лиц необходимо одновременное наличие двух условий: несоответствие действий (бездействия) закону или иному правовому акту и нарушение такими действиями (бездействием) прав и законных интересов заявителя.**

В абз. 4 п. 1 Постановления Пленума Верховного Суда России от 10.02.2009 N 2 разъяснено, что **к бездействию относится неисполнение органом государственной власти, должностным лицом, государственным служащим обязанности, возложенной на них**

нормативными правовыми и иными актами, определяющими полномочия этих лиц (должностными инструкциями, положениями, регламентами, приказами).

Основанием для принятия решения суда о признании незаконным решения, действия (бездействия) является одновременное несоответствие этого решения, действия (бездействия) закону, а также нарушение прав и законных интересов заявителя, обратившегося в суд с соответствующим требованием.

Совокупность указанных обстоятельств следует признать представленными в связи со следующим.

I. Доводы, указанные в заявлениях IA_RFI о нарушении прав СМИ от 27.07.2015, Генеральной прокуратурой РФ не исследованы, не проверены, определение от 30.09.2015 об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении основано только на объяснениях заместителя Министра культуры РФ (предположениях), поскольку не подкреплены доказательствами.

Между тем, обстоятельства, на которые ссылается Заявитель, являются достоверными, поскольку не опровергается никакими доказательствами.

Так, для выяснения обстоятельств, связанных с предоставлением прокатного удостоверения на показ документального фильма «Варя», 07 июля 2015 года редакция IA RFI отправила запрос редакции СМИ исходящий номер IA RFI 2015.07.07-0052-ZR(BDS) в Минкультуры РФ (на имя министра) на два электронных адреса: электронную почту пресс-службы Минкультуры РФ (press-center@mkrf.ru) и на служебную электронную почту начальника пресс-службы Минкультуры РФ и пресс-секретаря министра культуры РФ (elizaveta.anisimova@mkrf.ru), с просьбой прокомментировать возможность показа российских фильмов на фестивалях, проходящих на территории Российской Федерации, без прокатного удостоверения. Сотрудники пресс-службы Минкультуры РФ подтвердили по телефону получение данного запроса.

На этот запрос редакции СМИ от 07.07.2015 Минкультуры РФ на настоящий момент - 14.10.2015 - никак не ответило, (более семи календарных дней), т.е. нарушило действующее законодательство.

О том, что ответ и на этот запрос редакции IA RFI необходимо предоставить на официальном бланке Минкультуры РФ, говорилось в телефонном общении с начальником пресс-службы Минкультуры РФ и пресс-секретарём министра культуры РФ и по согласованию с ней указывалось в специальном запросе отправленном редакцией 14.07.2015 в оба вышеуказанных адреса пресс-службы Минкультуры РФ.

А из определения Генеральной прокуратуры РФ от 30.09.2015 об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении ошибочно следует, что данный запрос редакции IA RFI в Минкультуры РФ не поступал, так как по информации заместителя Минкультуры РФ Маниловой А.Ю. данный запрос редакции IA_RFI от 07.07.2015 не поступал на электронный адрес pressa@mkrf.ru.

Так же в определении Первого заместителя Генерального прокурора Российской Федерации об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении от 30.09.2015 указано, что в результате рассмотрения двух заявлений IA RFI о нарушении прав СМИ, установлено получение Минкультуры РФ только двух из трёх указанных Заявителем редакционных запросов IA RFI на электронный адрес Минкультуры РФ - pressa@mkrf.ru. На самом деле ни один из указанных Заявителем запросов редакции IA RFI не был отправлен на электронный адрес - pressa@mkrf.ru. Все указанные запросы были отправлены на два электронных адреса Минкультуры РФ: электронную почту пресс-службы Минкультуры РФ (press-center@mkrf.ru) и на служебную электронную почту начальника пресс-службы Минкультуры РФ и пресс-секретаря министра культуры РФ (elizaveta.anisimova@mkrf.ru). И каждый раз получение запросов подтверждалось по телефону сотрудниками пресс-службы Минкультуры РФ.

На оба запроса редакции IA_RFI от 06.07.2015 и от 14.07.2015, получение которых Минкультуры РФ установлено в определении Генеральной прокуратуры РФ от 30.09.2015, редакция IA_RFI по настоящий момент (14.10.2015) не получила запрашиваемых официальных ответов Минкультуры РФ, (более семи дней) что является нарушением действующего законодательства.

Таким образом, несмотря на то обстоятельство, что Минкультуры РФ продемонстрировало неоднократное нарушение требований законодательства России о предоставлении информации, запрашиваемой редакцией, отсутствуют доказательства проведения добросовестной проверки и принятия мер прокурорского реагирования по фактам неисполнения Минкультуры РФ действующего законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации, а также нарушения прав СМИ на доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и нарушения прав граждан на оперативное получение через средства массовой информации достоверных сведений о деятельности государственных органов.

В соответствии с п. 2 ст. 1 ФЗ «О прокуратуре РФ» в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства, прокуратура Российской Федерации осуществляет, в том числе, возбуждение дел об административных правонарушениях и проведение административного расследования в соответствии с полномочиями, установленными Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и другими федеральными законами.

Из содержания названной нормы следует, что вопрос о возбуждении дела об административном правонарушении подлежит разрешению прокурором в соответствии с требованиями КоАП РФ.

Согласно ч. 1 ст. 10 ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ», государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо: обеспечивает объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения, в случае необходимости – с участием гражданина, направившего обращение; запрашивает, в том числе в электронной форме, необходимые для рассмотрения обращения документы и материалы в других государственных органах, органах местного самоуправления и у иных должностных лиц, за исключением судов, органов дознания и органов предварительного следствия; принимает меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов гражданина; дает письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов, уведомляет гражданина о направлении его обращения на рассмотрение в другой государственный орган, орган местного самоуправления или иному должностному лицу в соответствии с их компетенцией.

При рассмотрении данных дел об административных правонарушениях на основании полного и всестороннего анализа собранных по делу доказательств необходимо установить все юридически значимые обстоятельства совершения административного правонарушения.

Так, в соответствии с требованиями ст. 26.1 КоАП РФ, подлежит установить наличие события административного правонарушения, лицо, не рассмотревшее в установленный срок обращения граждан, виновность указанного лица в совершении административного правонарушения, иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а также причины и условия совершения административного правонарушения.

Согласно п. 3 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ, поводами к возбуждению дела об административном правонарушении являются сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные,

указывающие на наличие события административного правонарушения (за исключением административных правонарушений, предусмотренных ч. 2 ст. 5.27 и ст. 14.52 КоАП РФ).

В силу ч. 5 ст. 28.1 КоАП РФ, в случае отказа в возбуждении дела об административном правонарушении при наличии материалов, сообщений, заявлений, должностным лицом, рассмотревшим указанные материалы, сообщения, заявления, выносится мотивированное определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении.

Следовательно, Генеральной прокуратурой РФ не принят необходимый комплекс мер для установления фактических обстоятельств, указанных в заявлении IA RFI о нарушении прав СМИ, а значит, не использованы необходимые инструменты прокурорского реагирования по данным фактам.

II. Относительно довода о возможности получения официального ответа Минкультуры РФ на официальном бланке путем направления оригинала письменного запроса редакции СМИ в Минкультуры РФ или электронного обращения через интернет-приемную Минкультуры РФ – данный довод невозможно рассматривать как законный, поскольку он противоречит требованиям законодательства России.

Так, в соответствии со ст. 39 Закона РФ «О средствах массовой информации» редакция имеет право запрашивать информацию о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений, их должностных лиц. Редакционный запрос информации возможен как в устной, так и в письменной форме. Запрашиваемую информацию обязаны предоставлять руководители указанных органов, организаций и объединений, их заместители, работники пресс-служб либо другие уполномоченные лица в пределах их компетенции.

Запросы редакции IA_RFI от 06.07.2015, от 07.07.2015 и от 14.07.2015, на которые не были получены от Минкультуры РФ запрашиваемые официальные ответы, каждый раз направлялись на два электронных адреса: электронную почту пресс-службы Минкультуры РФ (press-center@mkrf.ru) и на служебную электронную почту начальника пресс-службы Минкультуры РФ и пресс-секретаря министра культуры РФ (elizaveta.anisimova@mkrf.ru), и сотрудники пресс-службы Минкультуры РФ каждый раз подтверждали по телефону получение вышеуказанных запросов.

Как требование обращения в письменной форме, так и непредоставление запрашиваемой информации прямо противоречат действующему законодательству Российской Федерации о средствах массовой информации, а также свидетельствует о нарушении прав СМИ на доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

III. Бремя доказывания лежит на Генеральной прокуратуре РФ.

Статья 45 Конституции Российской Федерации (далее – «Конституции РФ») гарантирует государственную защиту прав и свобод человека и гражданина, **предоставляя каждому право на защиту своих прав и свобод всеми способами, не запрещенными законом**, а ч. 1 ст. 46 Конституции РФ гарантирует судебную защиту прав и свобод каждого, при этом никто не может быть лишен права на рассмотрение его дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом (ч. 1 ст. 47 Конституции РФ). **Государство обеспечивает потерпевшим доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба** (ст. 52 Конституции РФ).

Согласно ст. 53 Конституции РФ, каждый имеет право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц.

В силу п. 3 ст. 62 КАС РФ суд определяет какие обстоятельства имеют значение для дела, какой стороне надлежит их доказывать, выносит обстоятельства на обсуждение, даже если стороны на какие-либо из них не ссылались.

Обязанность по доказыванию законности оспариваемых решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих в силу п. 11 ст. 226 КАС РФ возлагается на орган, принявший нормативный правовой акт, органы и лиц, которые приняли оспариваемые решения или совершили оспариваемые действия (бездействие).

Незаконность вынесенного Первым заместителем Генерального прокурора РФ определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении от 30.09.2015 выражено в непринятии полного комплекса мер, а именно: установление всех юридически значимых обстоятельств совершения административного правонарушения, обстоятельств, имеющих значение для правильного разрешения дела, а также причин и условий совершения административного правонарушения.

IV. Продление срока рассмотрения обращений является необоснованным, в связи с чем усматривается намеренное затягивание сроков, что указывает на злоупотребление правом Генеральной прокуратурой РФ.

01 сентября 2015 года Старший прокурор отдела управления по надзору за соблюдением прав и свобод граждан Главного управления по надзору за исполнением федерального законодательства направил письмо № 72/1-1565-2015, согласно которому срок рассмотрения вышеназванных обращений от 27.07.2015 продлен, **однако в нарушение требований законодательства, до Заявителя не доведены основания, в связи с которыми принято такое решение о продлении сроков.**

В соответствии со ст. 12 Федерального закона "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" (далее ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ»), письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения (ч. 1).

В исключительных случаях, а также в случае направления запроса, предусмотренного ч. 2 ст. 10 вышеназванного Федерального закона, руководитель государственного органа или органа местного самоуправления, должностное лицо (либо уполномоченное на то лицо) вправе продлить срок рассмотрения обращения не более чем на 30 дней, уведомив о продлении срока его рассмотрения гражданина, направившего обращение (ч. 2).

В соответствии со ст. 10 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» (далее – ФЗ «О прокуратуре РФ») в органах прокуратуры в соответствии с их полномочиями разрешаются заявления, жалобы и иные обращения, содержащие сведения о нарушении законов. Поступающие в органы прокуратуры заявления и жалобы, иные обращения рассматриваются в порядке и сроки, которые установлены федеральным законодательством.

Согласно разъяснениям, содержащимся в Постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 10 февраля 2009 года N 2 "О практике рассмотрения судами дел об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих" **при рассмотрении дел данной категории суды должны выяснять, соблюден ли порядок принятия решений, совершения действий органом или лицом в том случае, если такие**

требования установлены нормативными правовыми актами (форма, сроки, основания, процедура и т.п.). При этом следует иметь в виду, что о незаконности оспариваемых решений, действий (бездействия) свидетельствует лишь существенное несоблюдение установленного порядка.

Следует отметить, в соответствии с требованиями ст. 17 Конституции России осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц.

Общеправовой принцип верховенства права предполагает в качестве неотъемлемой своей части – **недопустимость злоупотребления правом в любых формах.**

Не допускаются действия граждан и **юридических лиц, осуществляемые исключительно с намерением причинить вред другому лицу**, а также злоупотребление правом в иных формах.

В случаях, когда закон ставит защиту гражданских прав в зависимость от того, **осуществлялись ли эти права разумно и добросовестно, разумность действий и добросовестность участников гражданских правоотношений предполагаются** (п.п. 1, 3 ст. 10 Гражданского кодекса Российской Федерации – далее - ГК РФ).

Таким образом, решение о продлении сроков рассмотрения обращений от 27.07.2015 является необоснованным, незаконным.

Одновременно ходатайствую:

об истребовании из Генеральной прокуратуры РФ надлежащим образом заверенных копий материалов проверки и приобщении их к материалам проверки и приобщении их к материалам настоящего дела.

На основании вышеизложенного и в соответствии с требованиями ст.ст. 17, 45, 47, 53 Конституции России, ст. ст. 14, 60-62, 64, 68, 84, 180, 218, 219, 226, 309, 310 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, ст.ст. 5.27, 14.52, 26.1, 28.1, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, ст.ст. 10, 12 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», ст.38, 39, 40 Закона РФ «О средствах массовой информации»

ПРОШУ:

- 1. Признать незаконным определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении от 30.09.2015, вынесенное Первым заместителем Генерального прокурора Российской Федерации;**
- 2. Отменить определение Первого заместителя Генерального прокурора Российской Федерации об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении от 30.09.2015;**
- 3. Обязать Генеральную прокуратуру РФ провести проверку деятельности Министерства культуры РФ по фактам и обстоятельствам, указанным заявлениях IA_RFI о нарушении прав СМИ: №IA_RFI_2015.07.27.-0061-PR(BDS) и №IA_RFI_2015.07.27.-0063-PR(BDS) от 27.07.2015;**
- 4. Обязать Генеральную прокуратуру РФ истребовать у Министерства культуры РФ и предоставить редакции СМИ запрошенную информацию;**
- 5. Обязать Генеральную прокуратуру РФ вынести мотивированное постановление о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностных лиц Министерства культуры РФ.**

Приложения:

1. Оригинал квитанции об уплате государственной пошлины и чек-ордер к ней (2 листа).
2. Письмо № 72/1-1565-2015 от 01.09.2015 Старшего прокурора отдела управления по надзору за соблюдением прав и свобод граждан Главного управления по надзору за исполнением федерального законодательства, о продлении срока рассмотрения обращений (1 лист).
3. Оригинал определения Первого заместителя Генерального прокурора Российской Федерации об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении от 30.09.2014 (2 листа).
4. Запрос редакции СМИ IA_RFI № IA_RFI_2015.07.06-0052-ZR(BDS) от 06.07.2015 (1 лист).
5. Запрос редакции СМИ IA_RFI № IA_RFI_2015.07.07-0053-ZR(BDS) от 07.07.2015 (1 лист).
6. Письмо редакции СМИ IA_RFI от 14.07.2015 с просьбой о предоставлении ответа на официальном бланке (1 лист).
7. Заявления IA_RFI о нарушении прав СМИ в Генеральную прокуратуру РФ (№IA_RFI_2015.07.27.-0061-PR(BDS) и №IA_RFI_2015.07.27.-0063-PR(BDS)) от 27.07.2015 по поводу отказа в предоставлении информации Министерством культуры Российской Федерации на запросы редакции IA_RFI и привлечении виновных должностных лиц к административной ответственности (22 листа).
8. Заверенная копия свидетельства о регистрации СМИ: ИА N ФС77-59994 от 21.11.2014 (1 лист).
9. Заверенная копия решения учредителя о назначении Бурлаковой Д. С. главным редактором IA_RFI (1 лист).
10. Одна копия административного иска и его приложений для административного ответчика (32 листа).

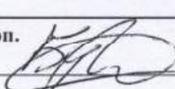
Оригиналы документов будут представлены в судебном заседании!

« 14 » октября 2015 года

Административный истец



главный редактор СМИ
«ИНФОРМАЦИОННОЕ АГЕНТСТВО
REALISTFILM.INFO» Бурлакова Д. С.

Извещение	УФК МФ по г. Москве ИФНС РФ №7 по гор.Москве	КПП	Форма № ПД-4 770901001
	(наименование получателя платежа) 7707081688		45382000
	(ИНН получателя платежа)		(Код ОКТМО)
	40101810800000010041		в Отделение № 1 Московского ГТУ Банка России, г. Москва 705
	(номер счета получателя платежа)		(наименование банка)
	БИК 044583001	Кор./сч.	
	государственная пошлина в Тверской районный суд г.Москвы		18210803010011000110
	(наименование платежа)		(код бюджетной классификации)
	Платательщик	главный редактор средства массовой информации «ИНФОРМАЦИОННОЕ АГЕНТСТВО REALISTFILM.INFO» БУРЛАКОВА ДАРЬЯ СЕРГЕЕВНА	
	Адрес платателя :	109652, ГОРОД МОСКВА, НОВОМАРЬИНСКАЯ УЛ., Д. 10, КОРП.1, КВ. 103	
ИНН платателя :		№ л/с платателя	
Сумма: 2.000 руб. 00 коп.			
Платательщик (подпись) 		Дата «14» октября 2015 г.	
Квитанция	УФК МФ по г. Москве ИФНС РФ №7 по гор.Москве	КПП	770901001
	(наименование получателя платежа) 7707081688		45382000
	(ИНН получателя платежа)		(Код ОКТМО)
	40101810800000010041		в Отделение № 1 Московского ГТУ Банка России, г. Москва 705
	(номер счета получателя платежа)		(наименование банка)
	БИК 044583001	Кор./сч.	
	государственная пошлина в Тверской районный суд г.Москвы		18210803010011000110
	(наименование платежа)		(код бюджетной классификации)
	Платательщик	главный редактор средства массовой информации «ИНФОРМАЦИОННОЕ АГЕНТСТВО REALISTFILM.INFO» БУРЛАКОВА ДАРЬЯ СЕРГЕЕВНА	
	Адрес платателя :	109652, ГОРОД МОСКВА, НОВОМАРЬИНСКАЯ УЛ., Д. 10, КОРП.1, КВ. 103	
ИНН платателя :		№ л/с платателя	
Сумма: 2.000 руб. 00 коп.			
Платательщик (подпись) 		Дата «14» октября 2015 г.	



**Генеральная прокуратура
Российской Федерации**

ул. Б. Дмитровка, 15а
Москва, Россия, ГСП-3, 125993

09.2015 № 72/1-1565-2015

На № _____

Главному редактору
информационного агентства
REALISTFILM.INFO
Бурлаковой Д.С.

ул. Новомарьинская,
д. 10, корп. 1, кв. 103,
г. Москва, 109652

mail@REALISTFILM.INFO

Сообщаю, что срок рассмотрения Ваших двух обращений от 27.07.2015 по поводу нарушения в Министерстве культуре Российской Федерации требований Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и привлечении в связи с этим должностных лиц Минкультуры России в административной ответственности по ст. 5.39 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях руководством Генеральной прокуратуры Российской Федерации продлен.

О результатах рассмотрения будет сообщено дополнительно.

Старший прокурор отдела управления по надзору
за соблюдением прав и свобод граждан
Главного управления по надзору за
исполнением федерального законодательства

Э.В. Бадмаева

АР № 396513

Генеральная прокуратура Российской
Федерации
№72/1-1565-2015/Он47993-15

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении

«30» сентября 2015 г.

г. Москва

Первый заместитель Генерального прокурора Российской Федерации Буксман А.Э., рассмотрев обращения главного редактора информационного агентства REALISTFILM.INFO Бурлаковой Д.С. от 27.07.2015, содержащее данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, предусмотренного ст. 5.39 (отказ в предоставлении информации, несвоевременное ее предоставление) КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

В Генеральную прокуратуру Российской Федерации поступили два обращения Бурлаковой Д.С. от 27.07.2015 по поводу отказа в предоставлении информации в соответствии с Законом Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» (далее – Закон № 2124-1) Министерством культуры Российской Федерации (далее – Минкультуры России, Министерство) на запросы от 06.07.2015, от 07.07.2015 и от 14.07.2015 и привлечении в связи этим виновных должностных лиц к административной ответственности.

Согласно статье 39 Закона № 2124-1 редакция СМИ имеет право запрашивать информацию о деятельности государственных органов, их должностных лиц. Запрос информации возможен как в устной, так и в письменной форме. Запрашиваемую информацию обязаны предоставлять руководители указанных органов, их заместители, работники пресс-служб либо другие уполномоченные лица в пределах их компетенции в семидневный срок.

Запрос Бурлаковой Д.С. по поводу предоставления Минкультуры России информации об отзыве прокатного удостоверения документального фильма «Варя» поступил на предназначенный для оперативного общения с журналистами электронный адрес Министерства pressa@mkrf.ru 06.07.2015.

Информация на запрос Бурлаковой Д.С. от 06.07.2015 направлена пресс-службой Министерства в пределах компетенции 08.07.2015 по каналам электронной связи на адрес редакции СМИ REALISTFILM.INFO.

По информации заместителя Министра культуры Российской Федерации Маниловой А.Ю. запрос Бурлаковой Д.С. от 07.07.2015 на электронный адрес pressa@mkrf.ru не поступал.

На электронный адрес Министерства pressa@mkrf.ru 14.07.2015 поступил запрос Бурлаковой Д.С. по поводу предоставления ответа на запрос от 06.07.2015 на официальном бланке Министерства культуры Российской Федерации. Пресс-службой Минкультуры России по каналам телефонной связи редакция СМИ - REALISTFILM.INFO была уведомлена о возможности получения ответа Министерства на официальном бланке путем направления оригинала письменного обращения в Министерство или электронного обращения через интернет-приемную Минкультуры России на официальный сайт Министерства культуры Российской Федерации – mkrf.ru/internet-priemnaya.

Таким образом, запросы Бурлаковой Д.С. рассмотрены в Минкультуры России в установленном Законом № 2124-1 порядке.

Согласно ст. 18 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» пользователь имеет право обращаться в государственные органы с соответствующим запросом, подлежащим рассмотрению в тридцатидневный срок со дня его регистрации.

В силу п. 123 Регламента Министерства культуры Российской Федерации, утвержденного приказом Минкультуры России от 27.08.2009 № 586, Министерство обеспечивает возможность направления запроса информации о своей деятельности в форме электронного сообщения на адрес электронной почты или на официальный сайт Минкультуры России в сети Интернет в порядке, установленном для приема обращений граждан и организаций в форме электронных сообщений.

На официальном сайте Минкультуры России в сети Интернет раздел для приема обращений и запросов в электронной форме расположен по ссылке: mkrf.ru/internet-priemnaua. На указанный адрес запрос Бурлаковой Д.С. от 14.07.2015 не поступал.

Таким образом, отказа в предоставлении информации по запросам Бурлаковой Д.С. Министерством не допущено. В связи с этим событие административного правонарушения, предусмотренного ст. 5.39 КоАП РФ, отсутствует.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению в случае отсутствия события административного правонарушения.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 5 ст. 28.1 КоАП РФ,

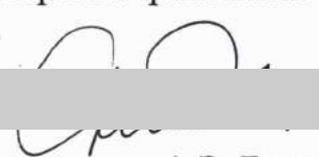
О П Р Е Д Е Л И Л:

1. В возбуждении дела об административном правонарушении по обращениям Бурлаковой Д.С. от 27.07.2015 отказать за отсутствием события административного правонарушения, предусмотренного ст. 5.39 КоАП РФ.

2. Копию определения направить заявительнице.

Настоящее определение может быть обжаловано в Тверской районный суд г. Москвы в течение десяти суток со дня получения его копии.

Первый заместитель
Генерального прокурора
Российской Федерации


А.Э. Буксман

СВИДЕТЕЛЬСТВО О РЕГИСТРАЦИИ СМИ: ИА №ФС77-59994 от 21.11.2014 г.

АДРЕС РЕДАКЦИИ: 109652, РОССИЯ, Г.МОСКВА, НОВОМАРЫНСКАЯ УЛ, Д.10, КОРП.1, КВ.103

ТЕЛЕФОН: + 7 (985) 130-25-00 ЭЛЕКТРОННАЯ ПОЧТА: MAIL@REALISTFILM.INFO

№ IA_RFI_2015.07.06-0052-ZR(BDS) ДАТА: «06» ИЮЛЯ 2015
исходящий номер число месяц год

на № _____ ОТ « _____ » _____
входящий номер число месяц год

ЗАПРОС РЕДАКЦИИ СМИ

КУДА: 125993, Россия, ГСП-3, город Москва,
Малый Гнездиковский переулок, дом 7/6,
строение 1,2

МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРИЁМНАЯ МИНИСТРА КУЛЬТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
телефон: +7 (495) 629-20-03

ПРЕСС-СЕКРЕТАРЬ МИНИСТРА КУЛЬТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:
Анисимова Елизавета Александровна
мобильный телефон: +7 (925) 700 00 11
электронная почта: elizabeth.anisimova@realistfilm.info

ПРЕСС-СЛУЖБА МИНИСТЕРСТВА КУЛЬТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
телефон: +7 (495) 629-66-71
электронная почта: press.center@mkrf.ru

КОМУ: **Министру культуры Российской Федерации**
МЕДИНСКОМУ ВЛАДИМИРУ РОСТИСЛАВОВИЧУ

Уважаемый Владимир Ростиславович!

ИНФОРМАЦИОННОЕ АГЕНТСТВО REALISTFILM.INFO – специализированное информационное агентство, осуществляющее деятельность по развитию информационной и культурной среды кинодокументального искусства и документалистики, их изучению и популяризации.

Как передаёт сайт "Би-би-си" (http://www.bbc.com/russian/rolling_news/2015/07/150703_rn_minkult_varya_licence), Министерство культуры РФ отозвало прокатное удостоверение у документального фильма "Варя", со ссылкой на сообщение продюсера фильма Анастасии Вельской.

В связи с этим обращаемся к Вам за официальным подтверждением или опровержением этой информации и просим ответить на следующие вопросы:

1. Действительно ли у документального фильма "Варя" отозвано прокатное удостоверение?
2. В случае если прокатное удостоверение было отозвано, просим указать дату этого решения и причину, которой оно обосновано.

В случае, если данная информация уже размещена на сайте Министерства культуры РФ, просим указать в ответе ссылку.

3. В случае если прокатное удостоверение было отозвано, просим ответить также на следующий вопрос: Почему прокатное удостоверение фильм "Варя" сначала получил, а причины для того, чтобы отказать фильму в прокатном удостоверении появились (были найдены) только сейчас?

Просим предоставить ответ оперативно до 21:00 06 июля 2015 г.. Крайний дед-лайн: 07 июля 2015 г., до 12:30.

Главный редактор

Бурлакова Дарья Сергеевна

КОРРЕСПОНДЕНТ: Анастасия Тарханова

Моб.тел.: + 7 (925) 700 00 00

Эл.почта: anastasia.tarhanova@realistfilm.info

СВИДЕТЕЛЬСТВО О РЕГИСТРАЦИИ СМИ: ИА №ФС77-59994 от 21.11.2014 г.

АДРЕС РЕДАКЦИИ: 109652, РОССИЯ, Г.МОСКВА, НОВОМАРЫНСКАЯ УЛ, Д.10, КОРП.1, КВ.103

ТЕЛЕФОН: + 7 (985) 130-25-00 ЭЛЕКТРОННАЯ ПОЧТА: MAIL@REALISTFILM.INFO

№ IA_RFI_2015.07.07-0053-ZR(BDS) ДАТА: «07» ИЮЛЯ 2015
исходящий номер число месяц год

на № _____ ОТ « _____ » _____
исходящий номер число месяц год

ЗАПРОС РЕДАКЦИИ СМИ

КУДА: 125993, Россия, ГСП-3, город Москва,
Малый Гнездиковский переулок, дом 7/6,
строение 1,2

МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРИЁМНАЯ МИНИСТРА КУЛЬТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
телефон: +7 (495) 629-20-03

ПРЕСС-СЕКРЕТАРЬ МИНИСТРА КУЛЬТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:
Анисимова Елизавета Александровна
мобильный телефон: +7 (905) 732 00 14
электронная почта: elisaveta.anisimova@mincul.ru

ПРЕСС-СЛУЖБА МИНИСТЕРСТВА КУЛЬТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
телефон: +7 (495) 629-66-71
электронная почта: press.center@mkrf.ru

КОМУ: **Министру культуры Российской Федерации**
МЕДИНСКОМУ ВЛАДИМИРУ РОСТИСЛАВОВИЧУ

Уважаемый Владимир Ростиславович!

ИНФОРМАЦИОННОЕ АГЕНТСТВО REALISTFILM.INFO – специализированное информационное агентство, которое ведёт деятельность по развитию информационной и культурной среды кинодокументального искусства и документалистики, их изучению и популяризации.

В российском сообществе кинематографистов сложилось разное мнение о допустимости (легальности) показа фильмов российского производства без прокатного удостоверения на кинофестивалях, проводимых на территории Российской Федерации.

В связи с этим просим дать ответ на следующий вопрос:

1. Может ли, по действующему российскому законодательству, фильм отечественного производства показываться на фестивалях, проходящих на территории Российской Федерации, без прокатного удостоверения?

Просим дать ответ на официальном бланке Министерства культуры РФ в одной из двух формулировок:

- "По действующему российскому законодательству, фильм отечественного производства показываться на кинофестивалях, проходящих на территории Российской Федерации, без прокатного удостоверения может"
- "По действующему российскому законодательству, фильм отечественного производства показываться на кинофестивалях, проходящих на территории Российской Федерации, без прокатного удостоверения не может".

На основании ст.29 Конституции РФ и ст.ст. 38, 39 и 40 Закона РФ «О средствах массовой информации» редакция рассчитывает получить запрашиваемые сведения в семидневный срок.

В случае, если запрашиваемая информация не может быть предоставлена в семидневный срок, то в соответствии со ст. 40 Закона РФ «О средствах массовой информации» просим уведомить об этом редакцию и указать причины, по которым запрашиваемая информация не может быть представлена в семидневный срок, а также дату, к которой будет представлена запрашиваемая информация, должностное лицо, установившее отсрочку и дату принятия решения об отсрочке.

Главный редактор

Бурлакова Дарья Сергеевна

ПРИЛОЖЕНИЕ № 6: Скриншот письма редакции СМИ IA_RFI от 14 июля 2015 года на официальную почту пресс-службы Минкультуры РФ (press-center@mkrf.ru) и начальника пресс-службы Минкультуры РФ и пресс-секретаря Министра культуры РФ (elizaveta.anisimova@mkrf.ru) с просьбой о предоставлении ответа на официальном бланке (в 1 экземпляре на 1 листе).

От ИНФОРМАЦИОННОГО АГЕНТСТВА REALISTFILM.INFO



mail@realistfilm.info 

14 июл. в 21:14

2 получателя: elizaveta.anisimova@mkrf.ru, press-center@mkrf.ru

[подробнее](#) 

ИНФОРМАЦИОННОЕ АГЕНТСТВО REALISTFILM.INFO – специализированное информационное агентство, которое осуществляет деятельность по развитию информационной и культурной среды кинодокументального искусства и документалистики, их изучению и популяризации.

Согласно концепции издания и его специализации на документалистике, материалы, публикуемые на сайте realistfilm.info, сопровождаются изображениями официальных запросов на бланке редакции и официальных ответов – также оформленных на официальном бланке отвечающей на запрос стороны.

В связи с этим просим предоставить ответы на запросы редакции ИНФОРМАЦИОННОГО АГЕНТСТВА REALISTFILM.INFO IA_RFI_2015.07.06-0052-ZR (BDS) от 6 июля 2015 года и IA_RFI_2015.07.07-0053-ZR(BDS) от 7 июля 2015 года, оформленные на официальных бланках Министерства культуры РФ.

--

ИНФОРМАЦИОННОЕ АГЕНТСТВО REALISTFILM.INFO

телефон редакции: +7 (985) 130 25 00

электронный адрес: mail@realistfilm.info

В своих материалах ИНФОРМАЦИОННОЕ АГЕНТСТВО REALISTFILM.INFO стремится к документальной точности и при создании новостных и аналитических материалов, опирается на такие правила журналиста, как проверка источников, верификация полученной информации, подтверждение фактов, достоверность публикуемых данных, освещение позиции каждой стороны.

Для выяснения всех обстоятельств, связанных с прокатным удостоверением документального фильма «Варя», 06 июля 2015 года редакция IA_RFI отправила официальный запрос редакции СМИ в Министерство культуры РФ на имя министра (см. Приложение №2). После этого по указанному в запросе мобильному телефону с корреспондентом ИНФОРМАЦИОННОГО АГЕНТСТВА REALISTFILM.INFO связался представитель ведомства и сообщил, что "прокатного удостоверения у фильма Полуниной «Варя» в принципе никакого не было" (при разговоре сотрудник Министерства культуры РФ не представился).

Следуя концепции IA_RFI и его специализации на документалистике, мы стремимся сопровождать публикуемые тексты документальными подтверждениями, достоверными фото-, аудио- и видеоматериалами. Обнаружив в социальной сети facebook (на публичной открытой странице, заявленной как страница продюсера фильма Анастасии Вельской) изображение документа, похожего на прокатное удостоверение документального фильма «Варя», оформленного 23 марта 2015 за номером № 2122010915 и подписанного первым заместителем министра культуры РФ В.В. Аристарховым (см. Приложение № 3), корреспондент ИНФОРМАЦИОННОГО АГЕНТСТВА REALISTFILM.INFO перезвонила представителю Министерства культуры РФ, чтобы уточнить данные по ситуации с фильмом «Варя» и подтвердить информацию о том, что Министерство культуры РФ никогда не оформляло и не выдавало прокатное удостоверение фильму «Варя». Подтвердить ранее данный ответ в ведомстве отказались, со словами, чтобы редакция ждала письменного ответа на запрос.

Через два дня, 8 июля 2015 года в 17:02 по московскому времени редакция IA_RFI получила по электронной почте ответ, отправленный от пресс-службы Министерства культуры РФ (см. Приложение №4). По телефону сотрудники редакции IA_RFI обратились к пресс-секретарю министра культуры с тем, чтобы текст, присланный по электронной почте, был оформлен на официальном бланке Министерства культуры РФ, чтобы сопроводить данным документом публикацию. Пресс-секретарь министра культуры сообщила, что полученный IA_RFI текст ответа на запрос редакции IA_RFI был уже опубликован в «Известиях» до того, как его отправили на почту IA_RFI, так что "это эксклюзив "Известий" и сопровождать публикацию можно именно ссылкой на сайт "Известий". (Без малого двумя часами ранее, в 15:15 по московскому времени, на сайте сетевого издания «Информационное общественно-политическое интернет-издание «Известия.ру» (izvestia.ru) действительно появился материал, содержащий ответы на вопросы, заданные IA_RFI (см. Приложение №4). В этом материале комментарий от Министерства культуры РФ был полностью идентичен тому ответу, который получила редакция IA_RFI на свой запрос. Единственная разница – в материале на сайте izvestia.ru автором комментария указан директор департамента кинематографии Министерства культуры России Вячеслав Тельнов). Так как IA_RFI, отправляя запросы на официальном бланке редакции, рассчитывает получить от адресата аналогично оформленный ответ и, согласно концепции издания, планирует сопровождать материалы изображениями запросов и ответов на них, предложенный вариант редакции не устроил.

После того, как сотрудник IA_RFI сообщил, что издание рассчитывает получить ответ на официальном бланке Министерства культуры РФ, пресс-секретарь министра пообещала прислать ответ на официальном бланке.

Поскольку в обещанный срок редакция IA_RFI от Министерства культуры РФ ничего не получила, 14 июля с пресс-секретарём министра связалась юридическая служба IA_RFI. Вопреки недавней договорённости, пресс-секретарь министра культуры сделала неожиданное заявление – что ответы на запросы редакций СМИ все российские государственные ведомства направляют только по Интернету в виде электронных писем с электронных ящиков, и что Министерство культуры никогда не отвечает СМИ на официальных бланках, поэтому ответа на официальном бланке не будет.

Более того, по словам сотрудницы Министерства культуры РФ, даже получив ответ на официальном бланке с подписью чиновника, редакция не сможет его опубликовать, потому что для этого надо получить разрешение этого чиновника, так как на бланке изображается его личная подпись. Также пресс-секретарь выразила уверенность, что давать ответы на бланке Министерства культуры РФ могут только высокопоставленные чиновники ведомства, и чтобы министерство ответило на официальном бланке с подписью ответственного лица, в адрес министерства необходимо отправлять не запрос редакции СМИ, а обращение через электронную приёмную на официальном сайте министерства. На слова, что в таком случае редакция получит ответ не в течение семи дней (как положено по закону о СМИ), а в общем порядке (в течение 30 дней), сотрудница министерства высказала утверждение, что в этом и есть разница: чтобы получить ответ на официальном бланке, надо подать обращение в общем порядке и ждать 30 дней, а если обращаться как СМИ – то ответ предоставляется только в виде электронного письма, но зато в течение семи дней.

Заявления пресс-секретаря вызвали недоумение сотрудника IA_RFI, поскольку другие федеральные службы и ведомства, в том числе, например, Роскомнадзор, а также региональные комитеты, департаменты и министерства культуры, на запросы редакции IA_RFI отправляют скан ответа, оформленного на официальном бланке за подписью ответственных лиц, не только по электронной почте, но и присылают письмо с оригиналом ответа на почтовый адрес редакции. Так как пресс-секретарь министра культуры делала вышеозначенные заявления и утверждения в полной уверенности и без доли сомнения в их корректности и правильности, сотрудник IA_RFI, чтобы прояснить возникшее противоречие о праве средства массовой информации получать на запрос редакции ответы на официальных бланках в течение семи дней и для исключения в дальнейшем взаимодействии с Министерством культуры подобных разногласий, предложил пресс-секретарю следующий вариант: редакция отправляет в Министерство культуры РФ письмо с просьбой оформить ответы на официальном бланке, а пресс-служба ведомства даёт официальный ответ с правовой аргументацией отказа в праве редакции получить ответ, оформленный на бланке министерства, чтобы за дальнейшим разъяснением противоречия обратиться в компетентные органы, в частности - в Генеральную прокуратуру РФ.

После этого сотрудница Министерства культуры весьма эмоционально заявила, что в таком случае “забанит” IA_RFI и внесёт издание в “чёрные” списки. Сотрудник редакции IA_RFI пояснял и пояснял, пояснял и пояснял пресс-секретарю министра ныне действующие нормы российского законодательства.

И в итоге пресс-секретарь министра культуры РФ согласилась с обоснованной аргументацией и попросила, чтобы на её официальную почту редакция IA_RFI со своей официальной почты прислала простое электронное письмо с обозначением потребности в получении ответа на бланке Министерства культуры РФ, тогда ответ будет предоставлен на официальном бланке.

В тот же день, 14 июля 2015 года, на официальную почту пресс-секретаря министра и пресс-службы Министерства культуры РФ было направлено письмо с запросом на получение ответов (оформленных на бланке министерства), а также письменное пояснение, что согласно концепции издания, материалы, публикуемые на сайте сетевого издания REALISTFILM.INFO, сопровождаются изображениями официальных запросов на бланке редакции и официальных ответов – аналогично оформленных на официальном бланке отвечающей на запрос стороны (см.Приложение № 6).

15 июля 2015 в телефонном общении с сотрудниками IA_RFI пресс-секретарь сказала, что ответы на бланках Министерства культуры РФ почти готовы, что она уточнит об их готовности и перезвонит через 10 минут. После этого со стороны Министерства культуры наступило молчание – ни звонка, ни ответов на запросы не последовало. На телефонные звонки с номеров IA_RFI ни пресс-секретарь, ни пресс-служба ведомства не отвечают.

На основании ч. 4 ст. 29 Конституции РФ, каждый имеет право свободно искать и получать информацию любым законным способом.

Согласно ч. 3 ст. 55 Конституции РФ, права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Конституционный Суд РФ в своем Постановлении № 3-П от 18 февраля 2000 года отметил: «В силу указанных норм не допускается ограничение прав и свобод в сфере получения информации, в частности права, свободно, любым законным способом искать и получать информацию [...] если иное не предусмотрено федеральным законом в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Исходя из этого [...] на органы прокуратуры, на все [...] органы государственной власти, распространяется требование Конституции Российской Федерации о соблюдении прав и свобод человека и гражданина, в частности в сфере получения информации».

Согласно ч. 4 ст. 2 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», действие этого закона распространяется на отношения, связанные с предоставлением информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления редакциям средств массовой информации, в части, не урегулированной законодательством Российской Федерации о средствах массовой информации.

В соответствии с п. 1 ст. 4 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», устанавливается принцип открытости и доступности информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

Согласно п. 6 ст. 6 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», одним из способов обеспечения доступа к указанной информации является предоставление пользователям информацией по их запросу информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

В соответствии с п.п. 1, 3 и 4 ст. 8 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», пользователь информацией имеет право получать достоверную информацию о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, не обосновывать необходимость получения запрашиваемой информации, доступ к которой не ограничен, а также обжаловать в установленном порядке правовые акты, действия (бездействие) государственных органов и органов местного самоуправления, их должностных лиц, нарушающие право на доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и установленный порядок его реализации.

Государственные органы и органы местного самоуправления обязаны обеспечивать доступ к информации о своей деятельности на русском языке и государственном языке республики в составе Российской Федерации в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Лицо, желающее получить доступ к такой информации, не обязано обосновывать необходимость ее получения (ч. 5 ст. 8 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»).

Статьей 38 Закона РФ «О средствах массовой информации» предусмотрено, что государственные органы, органы местного самоуправления, организации, общественные объединения, их должностные лица предоставляют сведения о своей деятельности средствам массовой информации, в том числе по запросам редакций. В соответствии со ст. 39 Закона РФ «О средствах массовой информации» редакция имеет право запрашивать информацию о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений, их должностных лиц. Запрос информации возможен как в устной, так и в письменной форме. Запрашиваемую информацию обязаны предоставлять руководители указанных органов, организаций и объединений, их заместители, работники пресс-служб либо другие уполномоченные лица в пределах их компетенции.

Статьей 40 Закона РФ «О средствах массовой информации» определены сроки, в которые государственный орган должен либо предоставить редакции запрашиваемую информацию, либо отказать (в виде письменного уведомления об отказе) в ее предоставлении. Статья 40 названного Закона устанавливает, что если имеются причины для отказа в предоставлении информации, то государственный орган должен в трехдневный срок направить редакции письменное уведомление об отказе в предоставлении запрашиваемой информации.

Из описанного выше можно сделать следующие выводы:

1. Сотрудники Министерства культуры РФ нарушили действующую норму о предоставлении ответа на запрос в той же форме, в которой был подан запрос (запрос редакции СМИ от 06.07.2015 года № IA_RFI_2015.07.06-0052-ZR(BDS) оформленный на официальном бланке), вышеописанные действия должностных лиц министерства можно рассматривать либо как намеренное допущение нарушений права СМИ на получение информации в

соответствующем виде, либо как доказательство несоответствия лиц занимаемым ими должностям.

2. На данный момент, 27 июля 2015 года, отправленный 14 июля 2015 года запрос редакции на официальную почту пресс-службы Министерства культуры России с просьбой о предоставлении ответа на официальном бланке - проигнорирован. Редакция IA_RFI не получила от Министерства культуры РФ ни ответа на отправленный 14 июля 2015 года запрос (см.Приложение №6), ни уведомления об отказе от ответа на него.

Закон N 2124-1 не предусматривает, что государственный орган может, например, никаким образом не отреагировать на запрос редакции. Полагаем, что подобное бездействие государственного органа может расцениваться как отказ в предоставлении информации (поскольку в трехдневный срок информация не была предоставлена и не было предоставлено уведомление об отказе) и препятствием деятельности СМИ.

В соответствии со ст. 40 Закона РФ «О средствах массовой информации»:

«Отказ в предоставлении запрашиваемой информации возможен, только если она содержит сведения, составляющие государственную, коммерческую или иную специально охраняемую законом тайну. Уведомление об отказе вручается представителю редакции в трехдневный срок со дня получения письменного запроса информации. В уведомлении должны быть указаны:

- 1) причины, по которым запрашиваемая информация не может быть отделена от сведений, составляющих специально охраняемую законом тайну;*
- 2) должностное лицо, отказывающееся в предоставлении информации;*
- 3) дата принятия решения об отказе.*

Отсрочка в предоставлении запрашиваемой информации допустима, если требуемые сведения не могут быть представлены в семидневный срок. Уведомление об отсрочке вручается представителю редакции в трехдневный срок со дня получения письменного запроса информации. В уведомлении должны быть указаны:

- 1) причины, по которым запрашиваемая информация не может быть представлена в семидневный срок;*
- 2) дата, к которой будет представлена запрашиваемая информация;*
- 3) должностное лицо, установившее отсрочку;*
- 4) дата принятия решения об отсрочке».*

Вышеизложенное также может свидетельствовать о намеренном допущении указанных нарушений права на получение информации информационным агентством сотрудниками Министерства культуры РФ, либо о несоответствии лиц занимаемым ими должностям.

3. Вышеописанные действия и высказывания должностных лиц Министерства культуры РФ свидетельствуют о недостаточном знании профессиональной этики и демонстрируют незнание сотрудниками пресс-службы правовых основ закона о СМИ и других действующих в России правовых норм, тем самым дискредитируя профессиональную компетентность Министерства культуры РФ и ставя вопрос о несоответствии данных должностных лиц занимаемым ими должностям.

Конституцией Российской Федерации защита прав и свобод человека и гражданина определена в качестве одной из важнейших обязанностей государства.

Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина является одним из ведущих направлений в деятельности прокуратуры и Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» (ст. 1) предусмотрен в качестве важнейшей функции органов прокуратуры.

В соответствии со ст. 21 Федерального закона от 17.01.1992 N 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (далее – ФЗ «О прокуратуре РФ») **предметом прокурорского надзора являются соблюдение Конституции РФ и исполнение законов, действующих на территории РФ**, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций. **Проверка исполнения законов проводится** на основании поступившей в органы прокуратуры информации **о фактах нарушения законов**, требующих принятия мер прокурором.

В силу п. 7 Приказа Генпрокуратуры России от 07.12.2007 N 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» конкретными и систематическими действиями реализовывать приоритетное направление прокурорского надзора - **соблюдение прав и свобод человека и гражданина федеральными органами исполнительной власти**, законодательными и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, воинскими частями и учреждениями, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций.

Согласно ст. 27 ФЗ «О прокуратуре РФ» при осуществлении возложенных функций **прокурор рассматривает и проверяет заявления, жалобы и иные сообщения о нарушении прав и свобод человека и гражданина, принимает меры по предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод человека и гражданина, привлечению к ответственности лиц, нарушивших закон, и возмещению причиненного ущерба, использует полномочия, предусмотренные статьей 22 Федерального Закона.**

В соответствии с п. 5.1 Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры РФ, утвержденной приказом Генерального прокурора РФ от 30.01.2013 N 45 **обращения граждан, военнослужащих и членов их семей, должностных и иных лиц разрешаются в течение 30 дней** со дня их регистрации в органах прокуратуры Российской Федерации, а не требующие дополнительного изучения и проверки - в течение 15 дней, если иное не предусмотрено федеральным законодательством.

Данные обстоятельства свидетельствуют о нарушении конституционных прав и законных интересов СМИ.

Статьей 56 Закона N 2124-1 предусмотрено, что государственные органы, должностные лица несут ответственность за нарушения законодательства РФ о средствах массовой информации.

В силу ст. 5.39 Кодекса РФ об административных правонарушениях (в ред. Федерального закона от 31.05.2010 N 108-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях») **неправомерный отказ в предоставлении гражданину и (или) организации информации,**

предоставление которой предусмотрено федеральными законами, несвоевременное ее предоставление либо предоставление заведомо недостоверной информации влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей.

Федеральный закон N 108-ФЗ, которым в КоАП РФ внесены указанные положения, вступил в силу с 01.07.2010 согласно ст. 2 данного Федерального закона.

Таким образом, с 01.07.2010 должностные лица государственных органов несут административную ответственность, в том числе за несвоевременное предоставление редакции информации о деятельности соответствующего государственного органа.

Обращаем внимание на то, что п. 5 ст. 1 Федерального закона N 108-ФЗ ч. 1 ст. 28.4 КоАП РФ после цифр «5.25,» дополнена цифрами «5.39».

В связи с этим с 01.07.2010 ч. 1 ст. 28.4 КоАП РФ предусматривает, что дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 5.39 КоАП РФ, возбуждаются прокурором.

О возбуждении дела об административном правонарушении по ст. 5.39 КоАП РФ прокурором выносится постановление (ч. 2 ст. 28.4 КоАП РФ).

В связи с этим если редакция СМИ считает, что государственный орган несвоевременно предоставил редакции информацию о деятельности государственного органа (или, например, неправомерно отказал в предоставлении такой информации), то о данном факте редакция может сообщить в прокуратуру. Вопрос о вынесении соответствующего постановления об административном правонарушении по ст. 5.39 КоАП РФ должен быть решен прокурором.

Ввиду указанных обстоятельств, необходимо провести проверку и принять меры прокурорского реагирования по фактам неисполнения Министерством культуры РФ действующего законодательства Российской Федерации.

На основании изложенного и в соответствии с требованиями ст. ст. 1, 4, 10, 21, Глав 1, 2 Раздела III ФЗ «О Прокуратуре Российской Федерации», п. 7 Приказа Генеральной прокуратуры России от 07.12.2007 N 195 "Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина",

ПРОШУ:

- Провести проверку деятельности Министерства культуры РФ по вышеизложенным фактам и обстоятельствам;
- Выявить и привлечь к ответственности лиц, допустивших нарушение прав и законных интересов ИНФОРМАЦИОННОГО АГЕНТСТВА REALISTFILM.INFO;
- Применить к Министерству культуры РФ меры прокурорского реагирования и обязать предоставить редакции ИНФОРМАЦИОННОГО АГЕНТСТВА REALISTFILM.INFO запрошенную информацию;
- Выявить и зафиксировать нарушения (составить протоколы, провести исследования, проверить документы, совершить проверочные мероприятия);
- Принять меры к пресечению незаконных деяний и восстановлению нарушенных прав, не допустить рецидив правонарушений;
- О принятых мерах сообщить заявителю по указанному адресу в установленные законом сроки.

Приложения:

- Приложение № 1 Скриншот заметки «Продюсеры фильма про Украину заявили об отзыве прокатного удостоверения» на сайте www.bbc.com (в 1 экземпляре на 1 листе);
- Приложение № 2 Копия запроса редакции СМИ IA_RFI №IA_RFI_2015.07.06-0052-ZR(BDS) от 06.07.2015 года (в 1 экземпляре на 1 листе);
- Приложение № 3 Изображение документа, похожего на прокатное удостоверение фильма «Варя», опубликованное на странице <https://www.facebook.com/nastya.velskaya?fref=ts> (в 1 экземпляре на 1 листе);
- Приложение № 4 Скриншот ответа Министерства культуры РФ на запрос редакции № IA_RFI_2015.07.06-0052-ZR(BDS) от 06.07.2015 года (в 1 экземпляре на 1 листе);
- Приложение № 5 Скриншот статьи на сайте izvestia.ru (от 8 июля 2015, 15:15) (в 1 экземпляре на 1 листе);
- Приложение № 6 Скриншот письма редакции СМИ IA_RFI от 14 июля 2015 года на официальную почту пресс-службы Минкультуры России с просьбой о предоставлении ответа на официальном бланке (в 1 экземпляре на 1 листе).

Главный редактор
ИНФОРМАЦИОННОГО АГЕНТСТВА
REALISTFILM.INFO

Бурлакова Дарья Сергеевна

ПРИЛОЖЕНИЕ №1: Скрин-шорт заметки «Продюсеры фильма про Украину заявили об отзыве прокатного удостоверения» на сайте www.bbc.com (в 1 экземпляре на 1 листе).



→ www.bbc.com/russian/rolling_news/2015/07/150703_rn_minkult_varya_licence

BBC Войти Меню

РУССКАЯ СЛУЖБА

[Главная](#) | [Лента новостей](#) | [В мире](#) | [Россия](#) | [Видео](#) | [Выбор редактора](#) | [Журнал](#) | [Блог](#)

Продюсеры фильма про Украину заявили об отзыве прокатного удостоверения

🕒 3 июля 2015 [Поделиться](#)

Министерство культуры отозвало прокатное удостоверение у документального фильма "Варя" режиссера Алены Полуниной о событиях на Украине, сообщила Би-би-си продюсер фильма Анастасия Вельская.

По ее словам, в письме, которое получили создатели картины, в качестве причины указано "освещение деятельности экстремистской организации".

Фильм "Варя" рассказывает о событиях весны 2014 года на Украине. В центре сюжета - "типичный московский либерал" Варя, принимавшая участие в митингах на Болотной площади, участвовавшая в политических дискуссиях и поддерживающая Украину.

"Варя ездит по Украине и знакомится с украинцами, с которыми подружилась в соцсетях, когда между Россией и Украиной разгорелся конфликт. Киев, Винница, Одесса... Режиссёр следует за героиней, и в этом смешном и грустном роадмуви мы встречаем простых украинцев, политических активистов и радикалов, московскую интеллигенцию и даже Жанну Д'Арк", - говорится в описании к картине.

В одном из эпизодов картины Варя встречается с активистами украинской партии "Правый сектор", которая в России запрещена как экстремистская.

Режиссер Алена Полунина - лауреат многих кинопремий, автор фильмов о нацболах "Да, смерть" (2004) и "Революция, которой не было" (2008).

№ IA_RFI_2015.07.06-0052-ZR(BDS) ДАТА: «06» ИЮЛЯ 2015
исходящий номер число месяц год

на № _____ ОТ « _____ » _____
входящий номер число месяц год

ЗАПРОС РЕДАКЦИИ СМИ

КУДА: 125993, Россия, ГСП-3, город Москва,
Малый Гнездиковский переулок, дом 7/6,
строение 1,2

МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРИЁМНАЯ МИНИСТРА КУЛЬТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
телефон: +7 (495) 629-20-03

ПРЕСС-СЕКРЕТАРЬ МИНИСТРА КУЛЬТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:
Анисимова Елизавета Александровна
мобильный телефон: +7 (905) 700 00 11
электронная почта: elizabethanishimova@realistfilm.ru

ПРЕСС-СЛУЖБА МИНИСТЕРСТВА КУЛЬТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
телефон: +7 (495) 629-66-71
электронная почта: press.center@mkrf.ru

КОМУ: **Министру культуры Российской Федерации**
МЕДИНСКОМУ ВЛАДИМИРУ РОСТИСЛАВОВИЧУ

Уважаемый Владимир Ростиславович!

ИНФОРМАЦИОННОЕ АГЕНТСТВО REALISTFILM.INFO – специализированное информационное агентство, осуществляющее деятельность по развитию информационной и культурной среды кинодокументального искусства и документалистики, их изучению и популяризации.

Как передаёт сайт "Би-би-си"
(http://www.bbc.com/russian/rolling_news/2015/07/150703_rn_minkult_varya_licence), Министерство культуры РФ отозвало прокатное удостоверение у документального фильма "Варя", со ссылкой на сообщение продюсера фильма Анастасии Вельской.

В связи с этим обращаемся к Вам за официальным подтверждением или опровержением этой информации и просим ответить на следующие вопросы:

1. Действительно ли у документального фильма "Варя" отозвано прокатное удостоверение?
2. В случае если прокатное удостоверение было отозвано, просим указать дату этого решения и причину, которой оно обосновано.

В случае, если данная информация уже размещена на сайте Министерства культуры РФ, просим указать в ответе ссылку.

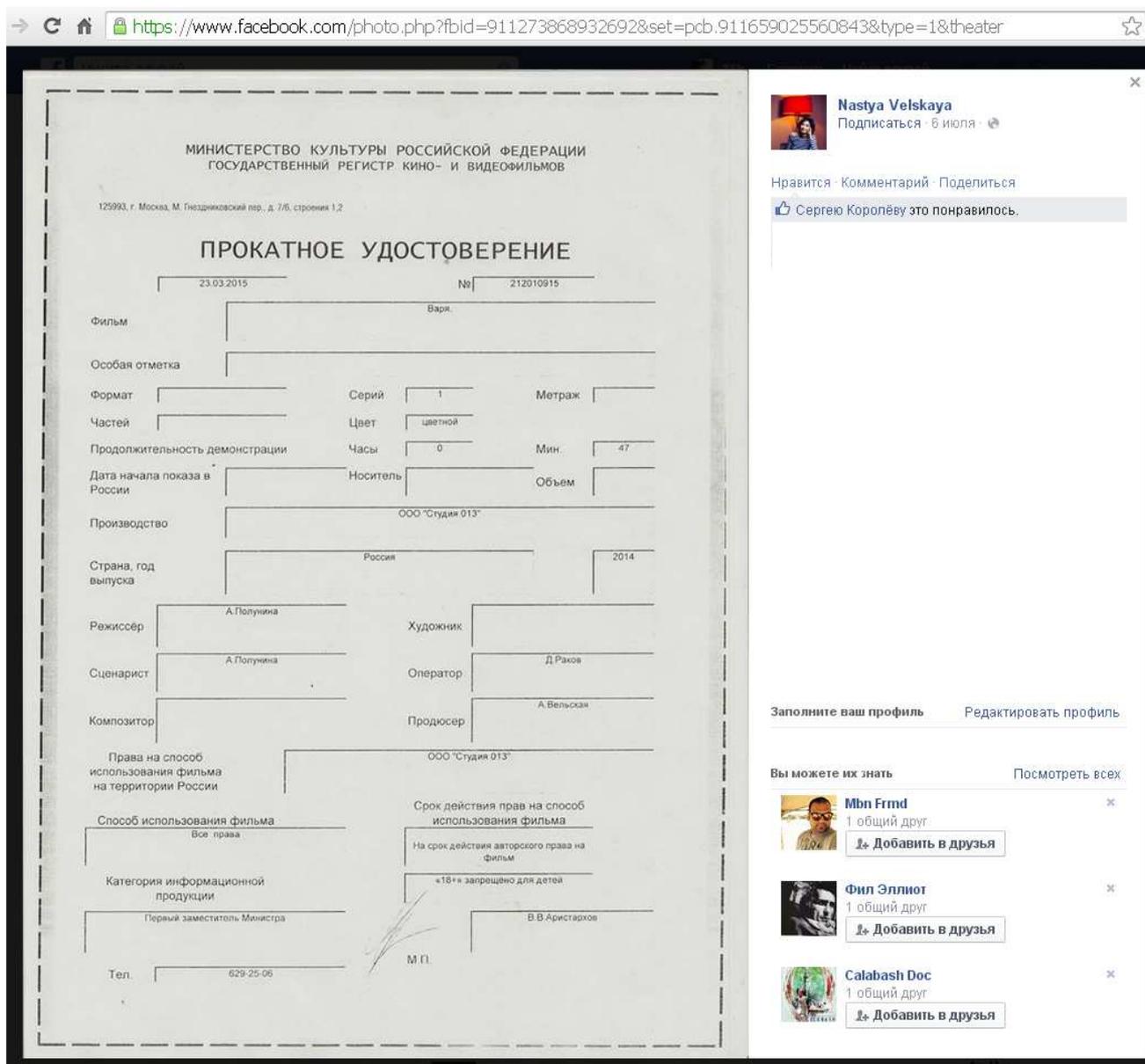
3. В случае если прокатное удостоверение было отозвано, просим ответить также на следующий вопрос: Почему прокатное удостоверение фильм "Варя" сначала получил, а причины для того, чтобы отказать фильму в прокатном удостоверении появились (были найдены) только сейчас?

Просим предоставить ответ оперативно до 21:00 06 июля 2015 г.. Крайний дед-лайн: 07 июля 2015 г., до 12:30.

Главный редактор

Бурлакова Дарья Сергеевна

ПРИЛОЖЕНИЕ № 3: Изображение документа, похожего на прокатное удостоверение фильма «Варя», опубликованное на странице <https://www.facebook.com/nastya.velskaya?fref=ts> (в 1 экземпляре на 1 листе).



ПРИЛОЖЕНИЕ № 4: Скриншот ответа Министерства культуры РФ на запрос редакции № IA_RFI_2015.07.06-0052-ZR(BDS) от 06.07.2015 года (в 1 экземпляре на 1 листе).

08.07.2015, 17:02, "Пресс-служба МК РФ" <pressa@mkrf.ru>:

Добрый день!

Минкультуры России ни в коей мере не посягает на свободу творчества Алёны Полуниной, фильмы которой широко известны в кинематографической среде. Алёна Полунина уже давно зарекомендовала себя как талантливый режиссёр-документалист, однако даже самые одаренные личности могут заблуждаться в вопросах, не связанных с творческим процессом.

Прокатное удостоверение на фильм «Варя» **не выдавалось** и, соответственно, не могло быть отозвано. Впервые ООО «Студия 013» обратилась за ним в марте 2015 года, однако, не представила копию фильма. В беседе сотрудников Минкультуры России с представителем студии выяснилось, что фильм содержит нецензурную лексику. Авторам было предложено привести фильм в соответствие с законодательством и представить копию для просмотра. При этом предварительно был подготовлен бланк прокатного удостоверения за № 212010915.

Копия фильма была представлена в Минкультуры России только 8 июня. Нецензурная лексика была удалена, однако при просмотре выяснилось, что фильм демонстрирует позитивное отношение к организации "Правый сектор", деятельность которой признана в России экстремистской, и, в следствие этого, запрещена. На этом основании было принято решение об отказе в выдаче прокатного удостоверения, о чем авторы фильма были письменно уведомлены. Данное решение Минкультуры России может быть обжаловано в судебном порядке.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 5: Скриншот статьи на сайте izvestia.ru (от 8 июля 2015, 15:15) (в 1 экземпляре на 1 листе).

The screenshot shows a web browser window with the URL izvestia.ru/news/588593. The page header features the 'ИЗВЕСТИЯ' logo, the date 'Понедельник, 27 июля 2015 года', and a '16+' age rating. A navigation bar includes links for 'Главная', 'Политика', 'Общество', 'Экономика', 'Мир', 'Москва', 'Армия', 'Наука', and 'Гаджеты & Телеком'. Below the navigation bar, there are two main news items: one with a photo of a person and the headline 'В России может появиться единая база мобильных номеров', and another with a photo of a man speaking and the headline '«Мы не позволим поставщикам шантажировать нас»'. The article's metadata shows it was published on '8 июля 2015, 15:15' in the 'Культура' category, written by 'Олег Кармунин, Евгения Коробкова', and includes a link to 'написать авторам'. The main headline of the article is 'Минкультуры не выдавало прокатное удостоверение фильму «Варя»'. Below the headline, there are social media sharing buttons for 'Комментарии' (8), 'Нравится' (47), 'В' (1), 'Твитнуть' (13), and 'g+' (0). The article's sub-headline is 'В фильме есть позитивное отношение к «Правому сектору»'. The main text of the article discusses the Ministry of Culture's refusal to issue a distribution certificate for the film 'Varya' due to its content and positive attitude towards the 'Right Sector' organization. It quotes the head of the cinematography department, Vyacheslav Telnov, and mentions that the film's content was altered but still demonstrated a positive attitude towards the organization. The article also notes that the head of the cinematography department emphasized that the Ministry of Culture does not interfere with the creative freedom of Alena Polunina, whose films are widely known in the industry. Finally, it mentions that Alena Polunina has long been recommended as a talented director-documentarist, but even the most talented individuals can get lost in questions related to the creative process, according to Telnov.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 6: Скриншот письма редакции СМИ IA_RFI от 14 июля 2015 года на официальную почту пресс-службы Минкультуры России с просьбой о предоставлении ответа на официальном бланке (в 1 экземпляре на 1 листе).

От ИНФОРМАЦИОННОГО АГЕНТСТВА REALISTFILM.INFO  



mail@realistfilm.info 

14 июл. в 21:14

2 получателя: elizaveta.anisimova@mkrf.ru, press-center@mkrf.ru

[подробнее](#) 

ИНФОРМАЦИОННОЕ АГЕНТСТВО REALISTFILM.INFO – специализированное информационное агентство, которое осуществляет деятельность по развитию информационной и культурной среды кинодокументального искусства и документалистики, их изучению и популяризации.

Согласно концепции издания и его специализации на документалистике, материалы, публикуемые на сайте realistfilm.info, сопровождаются изображениями официальных запросов на бланке редакции и официальных ответов – также оформленных на официальном бланке отвечающей на запрос стороны.

В связи с этим просим предоставить ответы на запросы редакции ИНФОРМАЦИОННОГО АГЕНТСТВА REALISTFILM.INFO IA_RFI_2015.07.06-0052-ZR (BDS) от 6 июля 2015 года и IA_RFI_2015.07.07-0053-ZR(BDS) от 7 июля 2015 года, оформленные на официальных бланках Министерства культуры РФ.

--

ИНФОРМАЦИОННОЕ АГЕНТСТВО REALISTFILM.INFO

телефон редакции: +7 (985) 130 25 00

электронный адрес: mail@realistfilm.info

ирид

ИНФОРМАЦИОННОЕ АГЕНТСТВО
REALISTFILM.INFO

СВИДЕТЕЛЬСТВО О РЕГИСТРАЦИИ СМИ: ИА №ФС77-59994 от 21.11.2014 г.
АДРЕС РЕДАКЦИИ: 109652, РОССИЯ, Г.МОСКВА, НОВОМАРЬИНСКАЯ УЛ, Д.10, КОРП.1, КВ.103
ТЕЛЕФОН: + 7 (985) 130-25-00 | ЭЛЕКТРОННАЯ ПОЧТА: MAIL@REALISTFILM.INFO

№ IA_RFI_2015.07.27-0063-PR(BDS) ДАТА: «27» ИЮЛЯ 2015
исходящий номер число месяц год

на № ОТ « »
вакционный номер число месяц год

КУДА: 125993, ГСП-3, Россия, город Москва,
улица Большая Дмитровка, дом 15а

ГЕНЕРАЛЬНАЯ ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ТЕЛЕФОН СПРАВОЧНОЙ ПО ОБРАЩЕНИЯМ В ГЕНЕРАЛЬНУЮ
ПРОКУРАТУРУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: + 7 (495) 987-56-56

УПРАВЛЕНИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СО СРЕДСТВАМИ МАССОВОЙ
ИНФОРМАЦИИ ГЕНЕРАЛЬНОЙ ПРОКУРАТУРЫ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

телефон: + 7 (495) 987-57-08

факс: + 7 (495) 987-58-41

КОМУ: Генеральному прокурору Российской Федерации
ЧАЙКЕ ЮРИЮ ЯКОВЛЕВИЧУ

**ЗАЯВЛЕНИЕ
О НАРУШЕНИИ ПРАВ
СМИ**

Прокурор Приемной
Геннадий Иванович
03 08 2015

ОИРН-16132-15

Уважаемый Юрий Яковлевич!

Информационное агентство ИНФОРМАЦИОННОЕ АГЕНТСТВО REALISTFILM.INFO, являющееся средством массовой информации, (далее – IA_RFI) осуществляет деятельность по развитию информационной и культурной среды кинодокументального искусства и документалистики, их изучению и популяризации.

Готовя материал о прокатных удостоверениях, IA_RFI направило официальный запрос редакции в адрес Министерства культуры РФ на имя министра (исходящий номер IA_RFI_2015.07.07-0053-ZR(BDS) от 7 июля 2015 года) для получения однозначного ответа на вопрос о допустимости или недопустимости участия в кинофестивалях, проводимых на территории Российской Федерации, фильмов российского производства без наличия прокатных удостоверений. Согласно закону "О средствах массовой информации", запрашиваемая редакцией СМИ информация должна быть предоставлена в течение семи дней со дня получения запроса.

Не получив никакого ответа на вышеуказанный запрос, на седьмой день с момента его отправления, 14 июля 2015 года, редакция IA_RFI отправила по электронной почте на официальный адрес пресс-секретаря министра и пресс-службы Министерства культуры РФ письмо, в котором запросила получение ответов на ранее отправленные запросы редакции (в том числе – и вышеуказанный), на официальных бланках Министерства культуры РФ.

На данный момент, 27 июля 2015 года, редакция IA_RFI не получила от Министерства культуры РФ ни ответа на отправленный 7 июля 2015 года официальный запрос № IA_RFI_2015.07.07-0053-ZR(BDS), ни уведомления об отказе от ответа.

На основании ч. 4 ст. 29 Конституции РФ, каждый имеет право свободно искать и получать информацию любым законным способом.

Согласно ч. 3 ст. 55 Конституции РФ, права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Конституционный Суд РФ в своем Постановлении № 3-П от 18 февраля 2000 года отметил: «В силу указанных норм не допускается ограничение прав и свобод в сфере получения информации, в частности права, свободно, любым законным способом искать и получать информацию [...] если иное не предусмотрено федеральным законом в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Исходя из этого, на органы прокуратуры, на все [...] органы государственной власти, распространяется требование Конституции Российской Федерации о соблюдении прав и свобод человека и гражданина, в частности в сфере получения информации».

Согласно ч. 4 ст. 2 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», действие этого закона распространяется на отношения, связанные с предоставлением информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления редакциям средств массовой информации, в части, не урегулированной законодательством Российской Федерации о средствах массовой информации.

В соответствии с п. 1 ст. 4 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», устанавливается принцип открытости и доступности информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

Согласно п. 6 ст. 6 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», одним из способов обеспечения доступа к указанной информации является предоставление пользователям информацией по их запросу информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

В соответствии с п.п. 1, 3 и 4 ст. 8 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», пользователь информацией имеет право получать достоверную информацию о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, не обосновывать необходимость получения запрашиваемой информации, доступ к которой не ограничен, а также обжаловать в установленном порядке правовые акты, действия (бездействие) государственных органов и органов местного самоуправления, их должностных лиц, нарушающие право на доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и установленный порядок его реализации.

Государственные органы и органы местного самоуправления обязаны обеспечивать доступ к информации о своей деятельности на русском языке и государственном языке республики в составе Российской Федерации в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации

Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Лицо, желающее получить доступ к такой информации, не обязано обосновывать необходимость ее получения (ч. 5 ст. 8 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»).

Статьей 38 Закона РФ «О средствах массовой информации» предусмотрено, что государственные органы, органы местного самоуправления, организации, общественные объединения, их должностные лица предоставляют сведения о своей деятельности средствам массовой информации, в том числе по запросам редакций.

В соответствии со ст. 39 Закона РФ «О средствах массовой информации» редакция имеет право запрашивать информацию о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений, их должностных лиц. Запрос информации возможен как в устной, так и в письменной форме. Запрашиваемую информацию обязаны предоставлять руководители указанных органов, организаций и объединений, их заместители, работники пресслужб либо другие уполномоченные лица в пределах их компетенции.

Статьей 40 Закона РФ «О средствах массовой информации» определены сроки, в которые государственный орган должен либо предоставить редакции запрашиваемую информацию, либо отказать (в виде письменного уведомления об отказе) в ее предоставлении. Статья 40 названного Закона устанавливает, что если имеются причины для отказа в предоставлении информации, то государственный орган должен в трехдневный срок направить редакции письменное уведомление об отказе в предоставлении запрашиваемой информации. **При этом Закон N 2124-1 не предусматривает, что государственный орган может, например, никаким образом не отреагировать на запрос редакции. Полагаем, что подобное бездействие государственного органа может расцениваться как несвоевременное предоставление информации (поскольку в трехдневный срок информация не была предоставлена и не было предоставлено уведомление об отказе).**

Вышеизложенное может свидетельствовать либо о намеренном допущении указанных нарушений права на получение информации информационным агентством должностными лицами Министерства культуры РФ, либо о несоответствии лиц занимаемым ими должностям.

Конституцией Российской Федерации защита прав и свобод человека и гражданина определена в качестве одной из важнейших обязанностей государства.

Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина является одним из ведущих направлений в деятельности прокуратуры и Федеральным законом "О прокуратуре Российской Федерации" (ст. 1) предусмотрен в качестве важнейшей функции органов прокуратуры.

В соответствии со ст. 21 Федерального закона от 17.01.1992 N 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (далее – ФЗ «О прокуратуре РФ») **предметом прокурорского надзора являются соблюдение Конституции РФ и исполнение законов, действующих на территории РФ, федеральными органами исполнительной власти, [...] и [...] их должностными лицами [...], а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций. Проверка исполнения законов проводится на основании поступившей в органы прокуратуры информации о фактах нарушения законов, требующих принятия мер прокурором.**

В силу п. 7 Приказа Генпрокуратуры России от 07.12.2007 N 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» конкретными и систематическими действиями реализовывать приоритетное направление прокурорского надзора - **соблюдение прав и свобод человека и гражданина федеральными органами исполнительной власти**, законодательными и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, воинскими частями и учреждениями, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций.

Согласно ст. 27 ФЗ «О прокуратуре РФ» при осуществлении возложенных функций **прокурор рассматривает и проверяет заявления, жалобы и иные сообщения о нарушении прав и свобод человека и гражданина, принимает меры по предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод человека и гражданина, привлечению к ответственности лиц, нарушивших закон, и возмещению причиненного ущерба, использует полномочия, предусмотренные статьей 22 Федерального Закона.**

В соответствии с п. 5.1 Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры РФ, утвержденной приказом Генерального прокурора РФ от 30.01.2013 N 45 **обращения граждан, военнослужащих и членов их семей, должностных и иных лиц разрешаются в течение 30 дней** со дня их регистрации в органах прокуратуры Российской Федерации, а не требующие дополнительного изучения и проверки - в течение 15 дней, если иное не предусмотрено федеральным законодательством.

Данные обстоятельства свидетельствуют о нарушении конституционных прав и законных интересов СМИ.

Статьей 56 Закона N 2124-1 предусмотрено, что государственные органы, должностные лица несут ответственность за нарушения законодательства РФ о средствах массовой информации.

В силу ст. 5.39 Кодекса РФ об административных правонарушениях (в ред. Федерального закона от 31.05.2010 N 108-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях") неправомерный отказ в предоставлении гражданину и (или) организации информации, предоставление которой предусмотрено федеральными законами, несвоевременное ее предоставление либо предоставление заведомо недостоверной информации влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей.

Федеральный закон N 108-ФЗ, которым в КоАП РФ внесены указанные положения, вступил в силу с 01.07.2010 согласно ст. 2 данного Федерального закона. Таким образом, с 01.07.2010 должностные лица государственных органов несут административную ответственность, в том числе за несвоевременное предоставление редакции информации о деятельности соответствующего государственного органа.

Обращаем внимание на то, что п. 5 ст. 1 Федерального закона N 108-ФЗ ч. 1 ст. 28.4 КоАП РФ после цифр "5.25," дополнена цифрами "5.39".

В связи с этим с 01.07.2010 ч. 1 ст. 28.4 КоАП РФ предусматривает, что дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 5.39 КоАП РФ, возбуждаются прокурором.

О возбуждении дела об административном правонарушении по ст. 5.39 КоАП РФ прокурором выносится постановление (ч. 2 ст. 28.4 КоАП РФ).

В связи с этим если редакция СМИ считает, что государственный орган несвоевременно предоставил редакции информацию о деятельности государственного органа (или, например, неправомерно отказал в предоставлении такой информации), то о данном факте редакция может сообщить в прокуратуру. Вопрос о вынесении соответствующего постановления об административном правонарушении по ст. 5.39 КоАП РФ должен быть решен прокурором.

Ввиду указанных обстоятельств, необходимо провести проверку и принять меры прокурорского реагирования по фактам неисполнения Министерством культуры РФ действующего законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации, а также нарушения прав СМИ на доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

На основании изложенного и в соответствии с требованиями ст. ст. 1, 4, 10, 21, Глав 1, 2 Раздела III ФЗ «О Прокуратуре Российской Федерации», п. 7 Приказа Генеральной прокуратуры России от 07.12.2007 N 195 "Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина",

ПРОШУ:

- Провести проверку деятельности Министерства культуры РФ по вышеизложенным фактам и обстоятельствам;
- Выявить и привлечь к ответственности лиц, допустивших нарушение прав и законных интересов ИНФОРМАЦИОННОГО АГЕНТСТВА REALISTFILM.INFO;
- Применить к Министерству культуры РФ меры прокурорского реагирования и обязать предоставить редакции ИНФОРМАЦИОННОГО АГЕНТСТВА REALISTFILM.INFO запрошенную информацию;
- Выявить и зафиксировать нарушения (составить протоколы, провести исследования, проверить документы, совершить проверочные мероприятия);
- Принять меры к пресечению незаконных деяний и восстановлению нарушенных прав, не допустить рецидив правонарушений;
- О принятых мерах сообщить заявителю по указанному адресу в установленные законом сроки.

Приложения:

- Копия запроса редакции СМИ IA_RFI (исходящий номер IA_RFI_2015.07.07-0053-ZR(BDS) от 07.07.2015 года) на имя министра культуры РФ (в 1 экземпляре на 1 листе);
- Скриншот письма редакции СМИ IA_RFI отправленного по электронной почте на официальный адрес пресс-службы Министерства культуры РФ 14 июля 2015 года (в 1 экземпляре на 1 листе).

Главный редактор

**ИНФОРМАЦИОННОГО АГЕНТСТВА
REALISTFILM.INFO**



Бурлакова Дарья Сергеевна

СВИДЕТЕЛЬСТВО О РЕГИСТРАЦИИ СМИ: ИА №ФС77-59994 от 21.11.2014 г.

АДРЕС РЕДАКЦИИ: 109652, РОССИЯ, Г.МОСКВА, НОВОМАРЫНСКАЯ УЛ, Д.10, КОРП.1, КВ.103

ТЕЛЕФОН: + 7 (985) 130-25-00 ЭЛЕКТРОННАЯ ПОЧТА: MAIL@REALISTFILM.INFO

№ IA_RFI_2015.07.07-0053-ZR(BDS) ДАТА: «07» ИЮЛЯ 2015
исходящий номер число месяц год

на № _____ ОТ « _____ » _____
исходящий номер число месяц год

ЗАПРОС РЕДАКЦИИ СМИ

КУДА: 125993, Россия, ГСП-3, город Москва,
Малый Гнездиковский переулок, дом 7/6,
строение 1,2

МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРИЁМНАЯ МИНИСТРА КУЛЬТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
телефон: +7 (495) 629-20-03

ПРЕСС-СЕКРЕТАРЬ МИНИСТРА КУЛЬТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:
Анисимова Елизавета Александровна
мобильный телефон: +7 (905) 700 00 14
электронная почта: elizabetha.anisimova@mincul.ru

ПРЕСС-СЛУЖБА МИНИСТЕРСТВА КУЛЬТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
телефон: +7 (495) 629-66-71
электронная почта: press.center@mkrf.ru

КОМУ: **Министру культуры Российской Федерации**
МЕДИНСКОМУ ВЛАДИМИРУ РОСТИСЛАВОВИЧУ

Уважаемый Владимир Ростиславович!

ИНФОРМАЦИОННОЕ АГЕНТСТВО REALISTFILM.INFO – специализированное информационное агентство, которое ведёт деятельность по развитию информационной и культурной среды кинодокументального искусства и документалистики, их изучению и популяризации.

В российском сообществе кинематографистов сложилось разное мнение о допустимости (легальности) показа фильмов российского производства без прокатного удостоверения на кинофестивалях, проводимых на территории Российской Федерации.

В связи с этим просим дать ответ на следующий вопрос:

1. Может ли, по действующему российскому законодательству, фильм отечественного производства показываться на фестивалях, проходящих на территории Российской Федерации, без прокатного удостоверения?

Просим дать ответ на официальном бланке Министерства культуры РФ в одной из двух формулировок:

- "По действующему российскому законодательству, фильм отечественного производства показываться на кинофестивалях, проходящих на территории Российской Федерации, без прокатного удостоверения может"
- "По действующему российскому законодательству, фильм отечественного производства показываться на кинофестивалях, проходящих на территории Российской Федерации, без прокатного удостоверения не может".

На основании ст.29 Конституции РФ и ст.ст. 38, 39 и 40 Закона РФ «О средствах массовой информации» редакция рассчитывает получить запрашиваемые сведения в семидневный срок.

В случае, если запрашиваемая информация не может быть предоставлена в семидневный срок, то в соответствии со ст. 40 Закона РФ «О средствах массовой информации» просим уведомить об этом редакцию и указать причины, по которым запрашиваемая информация не может быть представлена в семидневный срок, а также дату, к которой будет представлена запрашиваемая информация, должностное лицо, установившее отсрочку и дату принятия решения об отсрочке.

Главный редактор

Бурлакова Дарья Сергеевна

ПРИЛОЖЕНИЕ № 6: Скриншот письма редакции СМИ IA_RFI от 14 июля 2015 года на официальную почту пресс-службы Минкультуры России с просьбой о предоставлении ответа на официальном бланке (в 1 экземпляре на 1 листе).

От ИНФОРМАЦИОННОГО АГЕНТСТВА REALISTFILM.INFO  



mail@realistfilm.info 

14 июл. в 21:14

2 получателя: elizaveta.anisimova@mkrf.ru, press-center@mkrf.ru

[подробнее](#) 

ИНФОРМАЦИОННОЕ АГЕНТСТВО REALISTFILM.INFO – специализированное информационное агентство, которое осуществляет деятельность по развитию информационной и культурной среды кинодокументального искусства и документалистики, их изучению и популяризации.

Согласно концепции издания и его специализации на документалистике, материалы, публикуемые на сайте realistfilm.info, сопровождаются изображениями официальных запросов на бланке редакции и официальных ответов – также оформленных на официальном бланке отвечающей на запрос стороны.

В связи с этим просим предоставить ответы на запросы редакции ИНФОРМАЦИОННОГО АГЕНТСТВА REALISTFILM.INFO IA_RFI_2015.07.06-0052-ZR (BDS) от 6 июля 2015 года и IA_RFI_2015.07.07-0053-ZR(BDS) от 7 июля 2015 года, оформленные на официальных бланках Министерства культуры РФ.

--

ИНФОРМАЦИОННОЕ АГЕНТСТВО REALISTFILM.INFO

телефон редакции: +7 (985) 130 25 00

электронный адрес: mail@realistfilm.info



АВТОНОМНАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
ПОДДЕРЖКИ И РАЗВИТИЯ КУЛЬТУРНЫХ И ТВОРЧЕСКИХ ИНИЦИАТИВ

«ЭКОВИДЕОФИЛЬМ»

127434, Москва, Ивановская ул., 34-123 Тел. + 7 (916) 044-73-21 E-mail: info@ekovideofilm.ru www.ekovideofilm.ru

**РЕШЕНИЕ УЧРЕДИТЕЛЯ ИНФОРМАЦИОННОГО АГЕНТСТВА REALISTFILM.INFO
о назначении главного редактора**

г.Москва

06 июня 2015 г.

Назначить главным редактором информационного агентства ИНФОРМАЦИОННОЕ АГЕНТСТВО REALISTFILM.INFO (свидетельство о регистрации СМИ: ИА №ФС77-59994 от 21.11.2014 г.)
Бурлакову Дарью Сергеевну,

Управляющий АНО «Эковидеофильм»



Нанушьян Хачатур Станиславович



Федеральная служба
по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций
(Роскомнадзор)

СВИДЕТЕЛЬСТВО

О РЕГИСТРАЦИИ СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

ИА № ФС77-59994

от 21 ноября 2014 г.

Название: *ИНФОРМАЦИОННОЕ АГЕНТСТВО REALISTFILM.INFO*

**Перевод названия на
государственный язык**

Российской Федерации: *РЕАЛИСТФИЛЬМ.ИНФО*

Адрес редакции: *109652, г. Москва, ул. Новомарьинская, д. 10, корп. 1, кв. 103*

Примерная тематика и (или) специализация: *Культурно-просветительская,
реклама в соответствии с законодательством Российской Федерации о
рекламе*

Форма периодического распространения

(вид - для периодического печатного издания): *информационное
агентство*

Язык(и): *русский, азербайджанский, английский, арабский, армянский,
белорусский, болгарский, грузинский, иврит, испанский, казахский, киргизский,
китайский, латышский, латинский, литовский, молдавский, немецкий,
таджикский, турецкий, туркменский, узбекский, украинский, французский,
эстонский, японский*

Территория распространения: *Российская Федерация, зарубежные
страны*

Учредитель (соучредители) (адрес): *Автономная некоммерческая
организация поддержки и развития культурных и творческих
инициатив "Эковидеофильм" (107061, г. Москва, ул. Большая
Черкизовская, д. 5, корп. 5, кв. 19)*

Заместитель руководителя

А.А. Приезжева

**Начальник Управления
разрешительной работы в сфере
массовых коммуникаций**

М.В. Виноградов

056072